

**A KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁSOK ELŐKÉSZÍTÉSÉRE ÉS  
LEFOLYTATÁSÁRA VONATKOZÓ ÚTMUTATÓ**

**A 2007-2013 PROGRAMOZÁSI IDŐSZAKBAN AZ  
EURÓPAI REGIONÁLIS FEJLESZTÉSI ALAPBÓL, AZ  
EURÓPAI SZOCIÁLIS ALAPBÓL ÉS A KOHÉZIÓS  
ALAPBÓL SZÁRMAZÓ TÁMOGATÁSOK  
FELHASZNÁLÁSÁNAK RENDJÉRŐL SZÓLÓ 4/2011.  
(I. 28.) KORM. RENDELET ALAPJÁN**

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

## I. BEVEZETÉS

*2011. január 28-án jelent meg és 2011. február 9-én – a közbeszerzési eljárások ellenőrzése tekintetében 2011. március 1-jén – lépett hatályba a 2007-2013 programozási időszakban az Európai Regionális Fejlesztési Alapból, az Európai Szociális Alapból és a Kohéziós Alapból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 4/2011. (I. 28.) Korm. rendelet, amely hatályon kívül helyezte a 16/2006. (XII. 28.) MeHVM-PM együttes rendeletet.*

*A megváltozott jogszabályi környezetre tekintettel szükséges egy olyan útmutató kidolgozása, melynek használatával biztosítható az intézményrendszeren belüli egységes gyakorlat kialakítása és következetes érvényesítése.*

*A Nemzeti Fejlesztési Ügynökség (a továbbiakban: NFÜ) Közbeszerzési Felügyeleti Főosztálya (a továbbiakban: KFF) jelen útmutató elkészítésével és rendelkezésre bocsátásával tesz eleget az előző bekezdésben meghatározott céloknak.*

*1) Az ellenőrzésben részt vevő szervezetek és az ellenőrzéssel érintett közbeszerzési eljárások:*

➤ **Közreműködő Szervezetek (KSZ):** az ellenőrzésük körébe valamennyi, a közösségi értékhatárokat el nem érő értékű, továbbá építési beruházás, építési koncesszió esetén a 300 millió forintot el nem érő értékű közbeszerzési eljárás tartozik. Az ellenőrzést a KSZ dokumentum alapú utóellenőrzés formájában végzi. Az ellenőrzés lefolytatását azonban a KFF az eljárás bármely szakaszában magához vonhatja a KSZ-től.

➤ **Közbeszerzési Felügyeleti Főosztály (KFF):** az ellenőrzése körébe valamennyi, a közösségi értékhatárokat elérő vagy meghaladó értékű

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

*közbeszerzési eljárás, továbbá építési beruházás, építési koncesszió esetén a 300 millió forintot elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzési eljárás tartozik. Az előzetes és a folyamatba épített ellenőrzést a KFF delegált megfigyelő útján személyes részvétellel vagy dokumentum alapon végzi el.*

*A Korm. rendelet **40.§-42.§ és 44. §** szerinti ellenőrzést a KFF végzi a KSZ közreműködésével. A KSZ ebben az esetben is elvégzi a dokumentumok szakmai, műszaki (támogathatósági, elszámolhatósági) ellenőrzését, illetve a szerződésmódosítások esetén a módosítást megalapozó körülmények jogi értékelését, melyről a KSZ nyilatkozik. A KFF a dokumentumok közbeszerzési-jogi szempontú ellenőrzését végzi el.*

**Felhívjuk a kedvezményezettek figyelmét arra,** hogy az ellenőrzés lefolytatásának rendjét a jogszabály a közbeszerzési eljárások becsült értéke alapján sorolja be. A közbeszerzési eljárások előkészítése során a közbeszerzés tárgyának és becsült értékének meghatározása mellett a Kbt. szabályai szerint szükséges az ún. egybeszámítási kötelezettség fennállásának vizsgálata is. Abban az esetben, ha egy közbeszerzési eljárást az egybeszámítási kötelezettség miatt kell közösségi rezsimben lefolytatni, az adott közbeszerzési eljárás ellenőrzésére is a közösségi értékhatárt elérő vagy meghaladó értékű eljárásokra vonatkozó szabályokat kell alkalmazni. (Például: Ha egy közbeszerzési eljárás értéke önmagában a közösségi értékhatárt nem éri el, azonban az egybeszámítási kötelezettség miatt az eljárást közösségi rezsimben kell lefolytatni, az eljárás ellenőrzése tekintetében az ún. egybeszámított becsült érték lesz az irányadó, vagyis az eljárás ellenőrzésére a közösségi értékhatárt elérő vagy meghaladó értékű eljárásokra vonatkozó szabályokat kell alkalmazni.)

## **2) Az ellenőrzés szempontjai**

*A KSZ és a KFF az eljárások közbeszerzési ellenőrzése során kiemelt figyelmet fordít a közbeszerzési, illetve a támogatás igénybe vételére vonatkozó*

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

*jogszabályokban meghatározott alapelvek megfelelő érvényesítésére, így különösen:*

- az eljárás típusának megválasztása a jogszabályi rendelkezésekkel összhangban történt-e. Amennyiben az eljárás típusának megválasztása jogszerűen történt, a horizontális alapelvek érvényesülése is megfelelően biztosított-e az eljárásban (ajánlatkérő versenyt indokolatlanul nem korlátoz, esélyegyenlőséget nem sért, az eljárás nyilvánosságát, átláthatóságát kellőképpen biztosítja).*
- kizáró okok előírás és a kizáró okok igazolásának előírt módja megfelelő-e;*
- a pénzügyi-gazdasági és a műszaki-szakmai alkalmassági feltételek megállapítása és az alkalmassági feltételek előírt igazolási módja megfelelő-e. Kiemelt figyelmet fordít az ellenőrzés a versenyt indokolatlanul korlátozó, az adott közbeszerzéshez nem kapcsolódó feltételek kiszűrésére;*
- a bírálati szempontok meghatározása megfelelően történt-e. Az ellenőrzés kiemelt figyelmet fordít az összességében legelőnyösebb ajánlat kiválasztásának alkalmazása esetén a bírálati részszerzőpontok esetén az értékelés szempontjainak objektív, átlátható, esélyegyenlőséget megfelelően biztosító meghatározására;*
- szerződéses feltételek meghatározása megfelelő-e. Kiemelt figyelmet fordít az ellenőrzés azon szerződéses feltételek megfelelőségére, melyek a későbbiekben a Kbt. rendelkezései alapján különös (elsősorban hirdetmény közzététele nélkül induló) eljárások lefolytatásának jogalapjaként szolgálhatnak (pl. szerzői jogi feltételek meghatározása).*

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

## II. A SZABÁLYOZÁS CÉLJA, ÁLTALÁNOS RENDELKEZÉSEK:

### 1. A rendelet hatálybalépése

A Korm. rendelet általános jelleggel 2011. február 9-én lépett hatályba.

A Korm. rendelet közbeszerzésekre vonatkozó része (III. fejezet 23. alcím) **2011. március 1-jén lépett hatályba azzal**, hogy a jogszabály rendelkezéseit **a 2011. március 1-jét követően megindított közbeszerzési ellenőrzések tekintetében is alkalmazni kell.**

A Korm. rendelet átmeneti rendelkezésként előírja azt is, hogy a Korm. rendelet hatálybalépését megelőző napon hatályos, e Korm. rendelettel hatályon kívül helyezett rendelkezéseket – a 122. § (4) bekezdésében meghatározott kivételekkel (vagyis a közbeszerzésekre vonatkozó III. fejezet 23. alcím kivételével) – a folyamatban lévő ügyekben is alkalmazni kell.

### **Fentiek alapján a Korm. rendelet hatálybalépésére a közbeszerzési eljárások ellenőrzése tekintetében az alábbiak az irányadók.**

- A közösségi értékhatárokat el nem érő értékű, továbbá építési beruházás, építési koncesszió esetén a 300 millió forintot el nem érő értékű közbeszerzési eljárás során (utóellenőrzés)
  - Az utóellenőrzés szempontjából a közbeszerzési eljárás dokumentumainak KSZ-hez vagy KFF-hez történő megérkezésének időpontja az irányadó. Ezáltal abban az esetben, ha a kedvezményezett a közbeszerzési eljárás dokumentumait 2011. március 1-jét megelőzően küldte meg a KSZ vagy a KFF részére utóellenőrzés céljából, és azok 2011. március 1-jét megelőzően érkeztek meg a KSZ vagy KFF részére, az utóellenőrzésre a 16/2006. (XII. 28.) MeHVM-PM együttes rendelet szabályai az irányadók. Abban az esetben pedig, ha a kedvezményezett a közbeszerzési eljárás dokumentumait 2011. március 1-jén vagy azt követően küldte meg a KSZ vagy a KFF részére utóellenőrzés céljából, az utóellenőrzésre a Korm. rendelet szabályait kell alkalmazni.

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

- A közösségi értékhatárokat elérő vagy meghaladó értékű, továbbá építési beruházás, építési koncesszió esetén a 300 millió forintot elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzési eljárás során
- A közbeszerzési dokumentumok minőségellenőrzése tekintetében: figyelemmel arra, hogy a közbeszerzési dokumentumok minőségellenőrzése a KSZ műszaki-szakmai ellenőrzésével kezdődik, így a dokumentumok KSZ-hez történő megérkezésének időpontja az irányadó a tekintetben, hogy mely jogszabály rendelkezéseit kell az ellenőrzésre alkalmazni. Ezáltal, ha a közbeszerzési dokumentumok 2011. március 1-jét megelőzően érkeztek meg a KSZ-hez műszaki-szakmai ellenőrzés céljából, a minőségellenőrzésre a 16/2006. (XII. 28.) MeHVM-PM együttes rendelet szabályai az irányadók. Abban az esetben pedig, ha a közbeszerzési eljárás dokumentumai 2011. március 1-jén vagy azt követően érkeztek meg a KSZ részére ellenőrzés céljából, a minőségellenőrzésre a Korm. rendelet szabályait kell alkalmazni.
  - A közbeszerzési eljárások folyamatba épített ellenőrzése tekintetében: a Korm. rendelet hatálybalépése szempontjából azt az időpontot kell egységesen irányadónak tekinteni, hogy a közbeszerzési eljárás dokumentumai milyen időpontban érkeznek meg a KFF részére, figyelemmel arra, hogy ez az időpont az irányadó a közbeszerzési ellenőrzés megkezdése tekintetében. Ezzel összefüggésben felhívjuk a figyelmet arra, hogy a 16/2006. (XII. 28.) MeHVM-PM együttes rendelet és a Korm. rendelet is előírja, hogy a kedvezményezett a minőségellenőrzést követően a közbeszerzési eljárásának megindításával egyidejűleg az eljárást megindító végleges dokumentumot a KFF részére megküldi és a bontási eljárás időpontjáról legalább 15 nappal korábban tájékoztatja a KFF-et. Az eljárást megindító végleges dokumentum megküldése és a közbeszerzési eljárás bontásának időpontjáról történő tájékoztatás elviekben két különböző időpontban is történhet, azonban célszerűségi szempontból indokoltnak tartjuk, hogy a kedvezményezett az eljárást megindító végleges dokumentum megküldésével egyidejűleg tájékoztassa a KFF-et a közbeszerzési eljárása bontásának időpontjáról és helyéről. Abban az esetben pedig, ha az ajánlattételi határidő időközben módosul, a kedvezményezett arról a KFF-et szintén tájékoztatja. Az Útmutató 2. pontjának A) alpontja [A közbeszerzési eljárások lefolytatása (folyamatba épített helyszíni vagy dokumentum alapú ellenőrzés)]

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



ezért előírja azt, hogy a Kedvezményezett a közbeszerzési eljárást megindító végleges dokumentum megküldésével egyidejűleg nyilatkozzon a következőkről is: a helyszíni bejárás, illetőleg annak időpontja (adott esetben); a bontás időpontja; a bíráló bizottság ülésének tervezett időpontja (ha ismert); az eredményhirdetés tervezett időpontja; a szerződéskötés tervezett időpontja.

Fentiek alapján, ha a közbeszerzési eljárást megindító végleges dokumentum és a bontásról szóló tájékoztatás 2011. március 1-jét megelőzően érkezik be a KFF-hez, a közbeszerzési eljárás ellenőrzésére a 16/2006. (XII. 28.) MeHVM-PM együttes rendelet szabályait, ha 2011. március 1-jén vagy azt követően, a Korm. rendelet szabályait kell alkalmazni.

- A közösségi értékhatárokat elérő vagy meghaladó értékű, továbbá építési beruházás, építési koncesszió esetén a 300 millió forintot elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződés módosítása
  - A minőségellenőrzési tevékenységhez hasonlóan abban az esetben, ha a közbeszerzési szerződés módosításával kapcsolatos dokumentumok 2011. március 1-jét megelőzően érkeztek meg a KSZ-hez ellenőrzés céljából, a véleményezésre a 16/2006. (XII. 28.) MeHVM-PM együttes rendelet szabályai az irányadók. Abban az esetben pedig, ha a közbeszerzési szerződés módosításával kapcsolatos dokumentumok 2011. március 1-jén vagy azt követően érkeztek meg a KSZ részére ellenőrzés céljából, a véleményezésre a Korm. rendelet szabályait kell alkalmazni.

## 2. **Általános rendelkezések** [37. § (2) bekezdés]

A Kedvezményezett, amennyiben közbeszerzési eljárást folytat le, köteles a Korm. rendelet szabályai szerint eljárni:

- a támogatási döntésről szóló értesítés kézhezvételét követően illetőleg azt megelőzően;
- kiemelt és kistérségi programban meghatározott projektek esetében, a részletes projektjavaslat benyújtását megelőzően, illetőleg azt követően.

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

Hangsúlyozandó, hogy a Kedvezményezett felelős a közbeszerzési eljárások lefolytatásáért, illetőleg a Kbt. szerinti dokumentálásáért is.<sup>1</sup>

### 3. **Központosított közbeszerzés**

A központosított közbeszerzési eljárások tekintetében a Korm. rendelet 37. § (KSZ) és 45. §-ában (KFF) meghatározott utóellenőrzés vagy a KFF-nél folyamatba épített ellenőrzés kerül lefolytatásra.

A kedvezményezett a központosított közbeszerzés keretében lebonyolított beszerzésének megrendelőjét, a megrendelés visszaigazolását illetve a megkötött szerződést a szerződéskötést követően két munkanapon belül köteles megküldeni a KSZ-nek, amennyiben az ellenőrzés lefolytatására a KSZ jogosult, illetőleg a KFF-nek, amennyiben az ellenőrzés lefolytatására a KFF jogosult.

Amennyiben a kedvezményezett a verseny újranyitásával bonyolítja le a közbeszerzést, úgy az eljárás ellenőrzésére az általános szabályok szerint kerül sor:

- **KSZ utóellenőrzés:** valamennyi, a közösségi értékhatárokat el nem érő értékű közbeszerzési eljárás, továbbá építési beruházás, építési koncesszió esetén a 300 millió forintot el nem érő értékű közbeszerzési eljárás;
- **KFF folyamatba épített ellenőrzés:** valamennyi, a közösségi értékhatárokat elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzési eljárás, továbbá építési beruházás, építési koncesszió esetén a 300 millió forintot elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzési eljárás. **Ezekben az esetekben a verseny újranyitása kötelező a Kedvezményezettek számára.**

<sup>1</sup> „[...] Ha a támogatás felhasználására központosított közbeszerzési eljárás alapján kerül sor, a Kedvezményezett felelős az eljárás során a pályázat illetve a támogatási szerződés és a központosított közbeszerzési rendszerről, valamint a központi beszerző szervezet feladat- és hatásköréről szóló kormányrendelet szerinti keretmegállapodáson alapuló egyedi szerződés összhangjának megteremtéséért, továbbá a támogatás felhasználásának ellenőrzése során az eljárás dokumentumainak rendelkezésre bocsátásáért.”

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



#### **4. A Rendeletben foglalt előírások megszegésének következményei**

Ha a támogatást igénylő, illetve a Kedvezményezett a Korm. rendelet 23. alcímében foglalt kötelezettségeit nem vagy nem megfelelően teljesíti, és felelőssége szabálytalansági eljárás keretében kerül megállapításra, a támogatási szerződés szerinti támogatás egy része vagy egésze visszavonható, kiemelt, kétfordulós és kistérségi programban meghatározott projektek esetében az igényelthez képest csökkentett támogatás ítélhető meg.

**A szabálytalanság fogalma** (a Korm. rendelet a következőképpen határozza meg):

*„a 1083/2006/EK rendelet 2. cikk 7. pontjában foglaltak, továbbá a nemzeti jogszabályok előírásainak, és a támogatási szerződésben a felek által vállalt kötelezettségeknek a megsértése, amelyek eredményeképpen a Magyar Köztársaság pénzügyi érdekei sérülnek, illetve sérülhetnek.”*

**A szabálytalansági eljárás eredményének függvényében:**

- a támogatás egy része vagy akár egésze visszavonható, illetőleg
- kiemelt, kétfordulós és kistérségi programban meghatározott projektek esetében az igényelthez képest csökkentett támogatás ítélhető meg.

#### **II.1. A KÖZÖSSÉGI ÉRTÉKHATÁROKAT EL NEM ÉRŐ ÉRTÉKŰ, VALAMINT AZ ÉPÍTÉSI BERUHÁZÁS, ÉPÍTÉSI KONCESSZIÓ ESETÉN A 300 MILLIÓ FORINTOT EL NEM ÉRŐ ÉRTÉKŰ KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁSOK**

A kisebb értékű, de nagy számban előforduló eljárások hatékony ellenőrzésének megteremtése céljából bevezetésre kerül ezen eljárások utólagos, dokumentum alapú ellenőrzésének a kötelezettsége.

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

### **II.1.1 Az eljárási szabályok és határidők részletezése**

A támogatást igénylő, illetve a Kedvezményezett a közbeszerzési eljárás **eredményhirdetésének (összegezés megküldésének) időpontjáról legalább 5 nappal megelőzően** – elektronikus úton – a megadott kapcsolattartási ponton keresztül értesti a KSZ-t.

A Kedvezményezett továbbá az eredményhirdetést követő 5 napon belül a közbeszerzési eljárás során keletkezett összes – az eljárás szabályosságának megítéléséhez szükséges – dokumentumot, így ennek keretében legalább az alábbiakban felsorolt dokumentumokat megküldi a KSZ részére:

- Ajánlati/ajánlattételi felhívást és azok esetleges módosításait;
- Hirdetmény nélküli tárgyalásos közbeszerzési eljárás tekintetében a Kbt. 132.§- szerinti bejelentő levelet.
- Ajánlati/ajánlattételi dokumentációt;
- Ajánlattevői kérdéseket és az azokra adott kiegészítő tájékoztatást;
- Nyertes ajánlatot;
- Nyertes ajánlattevő hiánypótlását;
- összegezést;
- Jogorvoslati eljárás iratait (jogorvoslati kérelem, észrevétel, KDB határozat);
- Iratjegyzéket.

A KSZ a fent felsoroltakon túlmenően bármely más, a felsoroláson kívüli dokumentációt is bekérhet a Kedvezményezettől, amennyiben az ez ellenőrzés elvégzéséhez indokolt.

A KSZ a Kedvezményezett által megküldött dokumentumokat **utóellenőrzésnek veti alá**, az NFÜ egységes működési kézikönyvében foglaltakkal.

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

A KSZ elektronikus úton tájékoztatja a Kedvezményezettet arról, ha hiánypótlás vagy a **tényállás tisztázásához szükséges adatok szükségesek**. A KSZ a tájékoztatásban megjelöli:

- a hiánypótlás, tényállás tisztázásához szükséges dokumentumok körét;
- a dokumentumok megküldésének határidejét (legfeljebb 7 nap).

A **tényállás tisztázásának ideje** (a Kedvezményezett tájékoztatásának napjától a dokumentumok teljes körű megküldésének napjáig) nem számít bele az utóellenőrzésre meghatározott határidőbe.

Amennyiben a Kedvezményezett nem vagy nem teljes körűen küldi meg a tényállás tisztázásához szükséges dokumentumokat, úgy a KSZ:

- a rendelkezésére álló adatok alapján dönt a szabálytalansági eljárás megindításának szükségességéről vagy;
- egy alkalommal ismételten felhívja – legfeljebb 3 napos hiánypótlási határidő kitűzésével – a Kedvezményezettet a dokumentumok megküldésére.

A KSZ a Kedvezményezett által megküldött dokumentumokat ellenőrzi és a beérkezést követő 7 napon belül értesíti a Kedvezményezettet az ellenőrzés eredményéről. Az ellenőrzés eredményétől függően a KSZ szabálytalansági eljárást folytat le, illetve jogorvoslati eljárást kezdeményez.

A KSZ haladéktalanul köteles értesíteni a KFF-et szabálytalansági eljárás megindításáról. A KFF kérésére a KSZ köteles teljeskörűen adatot szolgáltatni a KFF részére a felkérést követő 3 napon belül.

### **II.1.2 Ha a KFF az ellenőrzést magához vonja**

A KFF diszkrecionális jogköre az eljárás magához vonása. A KSZ ez erre vonatkozó döntést követően haladéktalanul köteles átadni minden az eljárással kapcsolatban keletkezett és birtokában lévő iratot.

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

Ha a KFF az ellenőrzést magához vonja, erről írásban értesíti a KSZ-t és a Kedvezményezettet.

- Amennyiben az ellenőrzés még nem kezdődött meg, úgy a Kedvezményezett a fenti eljárásrend szerint a KFF-nek küldi meg a tájékoztatás az eredményhirdetés (összegezés megküldésének) időpontjáról.
- Ha az ellenőrzést a KSZ már megkezdte, a KSZ haladéktalanul átadja a KFF-nek a Kedvezményezett által megküldött iratokat és írásban tájékoztatja a KFF-et az eljárás állapotáról, különös tekintettel az ellenőrzés megindításának napjára, a jogorvoslati eljárás hivatalból történő kezdeményezésére nyitva álló határidőre ill. a tényállás esetlegesen folyamatban levő tisztázásának körülményeire (határidők, hiánypótlási felhívás tartalma). Az eljárás átvétele az ellenőrzés lefolytatására rendelkezésre álló határidőt nem érinti (nem szakítja meg, nem függeszti fel).

A KFF az eljárás eredményéről jelentést (1. sz. melléklet) készít, melyet megküld a Kedvezményezettnek és a KSZ-nek. Az ellenőrzés eredményétől függően a KFF szabálytalansági illetve jogorvoslati eljárás megindítását kezdeményezi.

## **II.2. A KÖZÖSSÉGI ÉRTÉKHATÁROKAT ELÉRŐ VAGY MEGHALADÓ ÉRTÉKŰ KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁS, VALAMINT AZ ÉPÍTÉSI BERUHÁZÁS, ÉPÍTÉSI KONCESSZIÓ ESETÉN A 300 MILLIÓ FORINTOT ELÉRŐ VAGY MEGHALADÓ ÉRTÉKŰ KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁSOK**

A közösségi értékhatárokat elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzési eljárások, továbbá építési beruházás, építési koncesszió esetén a 300 millió forintot elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzési eljárások tekintetében általánosságban fontos kiemelni azt, hogy amennyiben a KFF a Korm. rendelet 40-45. §-ában foglalt határidőket elmulasztja, akkor az ellenőrzést

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

megtörténtnek kell tekinteni. A KFF számára előírt határidőbe nem számít bele a hiánypótlásra, illetve a tényállás tisztázásához szükséges adatok közlésére irányuló felhívástól az annak teljesítéséig terjedő idő, jogorvoslati, illetve szabálytalansági eljárás esetén az eljárás felfüggesztésének időtartama.

Hangsúlyozandó az is, hogy a támogatást igénylő, illetve a kedvezményezett a projektek megvalósítását és a kapcsolódó eljárások időbeli ütemezését a Korm. rendelet 23. alcímében meghatározott határidők figyelembevételével köteles tervezni és megvalósítani.

## 1. AZ ELJÁRÁS ELŐKÉSZÍTÉSE

### 1.1. EGYEZTETÉS A KÖZREMŰKÖDŐ SZERVEZETTEL

A közbeszerzési **eljárás megindítását megelőzően** kiemelt fontossággal kell kezelni, illetőleg kiemelt figyelmet kell fordítani a határidők megfelelő megtervezésére.

A Kedvezményezett a közbeszerzési **eljárás megindítását megelőzően köteles egyeztetni a KSZ-el** a műszaki-szakmai tartalmat.

A **Kedvezményezett** a közbeszerzési eljárás tekintetében a műszaki-szakmai dokumentumokat, és a támogathatósági, elszámolható szempontból meghatározó dokumentumokat elektronikus úton **megküldi** a KSZ-nek.

A KSZ-el a műszaki-szakmai tartalom megvitatásra kerül, a KSZ továbbá a dokumentumok alapján támogathatósági és elszámolhatósági szempontból is ellenőrzést végez.

A KSZ az ellenőrzött dokumentumok tekintetében mind a Kedvezményezett mind a KFF részére 10 munkanapon belül megküldi az e tekintetben tett észrevételeket.

**Kifogás esetén** a Kedvezményezett **konzultációt** kérhet a KSZ-től a tényállás tisztázására.

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

A Kedvezményezett ellenőrzi, illetőleg javítja az észrevételeknek megfelelően a közbeszerzési eljárás kapcsán elkészített dokumentumokat, majd 5 munkanapon belül visszaküldi KSZ részére. A KSZ a visszaküldött dokumentumokat ismételt ellenőrzi és 5 munkanapon belül megküldi a Kedvezményezettnek az ellenőrzésről szóló nyilatkozatát.

A szakmai egyeztetésre rendelkezésre álló határidő a KÖZOP, KEOP, TIOP, EKOP, ROP keretein belül megvalósított projekteknél indokolt esetben egy alkalommal, legfeljebb 5 munkanappal meghosszabbítható. A határidő meghosszabbításáról és annak indokairól a Kedvezményezettet legkésőbb a közbeszerzési dokumentumok kézhezvételét követő 10. napig tájékoztatni kell.

A megküldött dokumentumok tekintetében kiállított **ellenőrzésről szóló nyilatkozatnak**, melyet a KSZ a Kedvezményezett részére megküld, **tartalmaznia kell** az alábbiakat:

- az ellenőrzés megtörtént **és**
- műszaki, szakmai, elszámolhatósági szempontú **kifogása** a dokumentumokkal kapcsolatban **nincs**

**vagy**

- az ellenőrzés megtörtént **és**
- műszaki, szakmai, elszámolhatósági szempontú **kifogása van** (ebben az esetben a nyilatkozatnak tartalmaznia kell a KSZ indokolással ellátott észrevételeit).

Amennyiben a közbeszerzési eljárás tekintetében a műszaki-szakmai tartalom egyeztetésére úgy kerül sor, hogy a támogatási döntést még nem hozták meg, úgy a KSZ nyilatkozatának tartalmaznia kell, hogy

- az ellenőrzés megtörtént és;

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



- az ellenőrzés időpontjában műszaki, szakmai, elszámolhatósági szempontú kifogása a dokumentációval kapcsolatban nincs.

Ebben az esetben az ajánlatkérő viseli annak kockázatát, hogy a támogatási döntésig a projekt tartalma úgy változik meg, hogy az befolyásolja a közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződés elszámolhatóságát.

Amennyiben a KSZ nem állítja ki a fent részletezett ellenőrzési nyilatkozatot, a KFF közbeszerzési ellenőrzése nem indul meg.

#### 1.2 KÖZBESZERZÉSI-JOGI MINŐSÉG-ELLENŐRZÉS (KFF)

##### **A KFF minőségellenőrzési folyamatáról általánosságban:**

A KFF minőségellenőrzési tevékenységének részletezését megelőzően szükségesnek tartjuk kiemelni a következőket. A KFF a közbeszerzési dokumentumok minőségellenőrzését két körben végzi. A közbeszerzési dokumentumok minőségellenőrzésének **első körében** a KFF **minőségellenőrzési jelentést** állít ki, melyet megküld a Kedvezményezett részére [40. § (2) bek.]. A Kedvezményezett a minőségellenőrzési jelentésben foglaltaknak megfelelően módosítja a közbeszerzési dokumentációt, és a módosított dokumentumokat a KFF részére visszaküldi [40. § (3) bek.]. Abban az esetben, ha a Kedvezményezett nem ért egyet a KFF jelentésében foglaltakkal, a KFF részére részletes írásbeli indokolást is kell küldenie. A KFF a minőségellenőrzés **második körében** megvizsgálja a módosított közbeszerzési dokumentumokat és a vizsgálat alapján **minőségellenőrzési tanúsítványt** állít ki, melyet megküld a Kedvezményezett részére [40. § (4) bek.]. A Kedvezményezettnek a tanúsítványban foglaltak alapján kell véglegesítenie a közbeszerzési dokumentumokat és a közbeszerzési eljárását a véglegesítést követően indíthatja meg (anélkül, hogy a dokumentumokat újabb minőségellenőrzésre a KFF-nek megküldené). **Az eljárás megindításával egyidejűleg azonban a Kedvezményezett az eljárást megindító végleges**

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

**hirdetményt/felhívást a KFF részére meg kell, hogy küldje.** A KFF a végleges (feladott) hirdetmény/felhívás alapján dönt arról, hogy szükséges-e azzal kapcsolatban szabálytalansági vagy jogorvoslati eljárást kezdeményeznie.

***A KFF minőségellenőrzési folyamata részleteiben:***

A Kedvezményezettnek a közbeszerzési dokumentumokat (2. sz. melléklet) közbeszerzési- jogi minőség-ellenőrzés céljából a **KFF részére** a KSZ-nek a műszaki, szakmai tartalommal kapcsolatban kiállított, elfogadó tartalmú nyilatkozata **kézhezvételét követően** és a közbeszerzési **eljárás megindítását megelőzően** legalább 20 nappal kell – elektronikus úton – megküldenie. A Kedvezményezett a dokumentumok megküldésével egyidejűleg az alábbiakat kell, hogy feltüntesse (3. sz. melléklet):

- **a Kedvezményezett nevét, székhelyét** (címét);
- **az ajánlatkérő nevét, székhelyét** (címét), ha más, mint a Kedvezményezett;
- **a kapcsolattartóként kijelölt személy nevét és elérhetőségét** (levelezési cím, telefon, fax, e-mail). Javasoljuk, hogy elsősorban a közbeszerzési dokumentumok összeállításáért felelős személyt nevezzék meg a Kedvezményezettek kapcsolattartóként. Az ellenőrzés során a KFF a kapcsolattartó személyen keresztül tájékoztatja a Kedvezményezettet;
- **a projekt azonosító** számát (amennyiben van);
- **az adott közbeszerzési eljárás becsült értékét;**
- **a beszerzés tárgyát** (építés, építési koncesszió, árubeszerzés, szolgáltatás, szolgáltatási koncesszió);

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

- **a szerződéshez rendelt elnevezést** (az ellenőrzés során a szerződéshez rendelt név alapján történik meg az eljárás azonosítása);
- a **közreműködő szervezet nyilatkozatát** a műszaki-szakmai ellenőrzésről;
- **egyéb, a szabályosság elbírálásához szükséges dokumentumok** (pl. kizárólagos jogokra történő hivatkozás esetén a kizárólagos jogot alapító szerződések, hirdetmény közzététele nélkül induló eljárások esetén a Közbizottsági Döntőbizottságnak küldendő levél tervezete, a Kbt. 50. § (3) bekezdése szerinti vizsgálatra vonatkozó dokumentum, stb.);
- **iratjegyzéket.**

A Kedvezményezett által megküldött dokumentumokat a KFF közbeszerzési- jogi minőség-ellenőrzésnek veti alá, erről közbeszerzési **minőségellenőrzési jelentést** (4. sz. melléklet) állít ki **(első kör)** és azt 7 napon belül megküldi a Kedvezményezett részére.

A **KFF** a 7 napos határidőt indokolt esetben, legfeljebb 7 nappal meghosszabbíthatja. A KFF a határidő meghosszabbításáról legkésőbb a 7. napon a munkaidő lejártáig értesíti a Kedvezményezettet. A közbeszerzési-jogi minőségellenőrzésre rendelkezésre álló határidőbe nem számít bele a hiánypótlás, a tényállás tisztázásának ideje (a felhívás kézhezvételétől a hiánypótlás teljes körű teljesítéséig tartó idő).

A **Kedvezményezett** a KFF által a közbeszerzési eljárás tekintetében megküldött minőségellenőrzési jelentés alapján **módosítja, javítja (kiegészíti) a közbeszerzési eljárás dokumentumait**. A módosított dokumentumokat, illetőleg amennyiben a jelentésben tett észrevételekkel nem ért egyet, az észrevételekre tett részletes indokolással együtt, a minőségellenőrzési jelentés közlésétől számított 5 napon belül visszaküldi a KFF részére.

A **KFF** a Kedvezményezett által megküldött dokumentumokat **további minőségellenőrzésnek** veti alá, amelyről 5 napon belül közbeszerzési

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

**minőségellenőrzési tanúsítványt** (5. sz. melléklet) állít ki **(második kör)**, melyet megküld a Kedvezményezett részére.

A **Kedvezményezett** a KFF által végzett második körös ellenőrzés során tett észrevételeknek megfelelően **véglegesíti a dokumentumokat.**

A Kedvezményezett – figyelemmel a Korm. rendelet 37. §-ának (3) bekezdésében foglalt kötelezettségére – a közbeszerzési eljárását abban az esetben indíthatja meg, ha a KFF a közbeszerzési dokumentumokat ellenőrizte és arról tanúsítványt állított ki. **A Kedvezményezett továbbá a közbeszerzési eljárás megindításával egyidejűleg köteles megküldeni az eljárást megindító végleges dokumentumot a KFF részére** (6. sz. melléklet).

**A KFF minőségellenőrzésről szóló jelentését és tanúsítványát mind a Kedvezményezettnek, mind a KSZ-nek megküldi.**

A KFF tanúsítványa az alábbiakat tartalmazza:

1.) A közbeszerzési eljárás megindítását a vizsgált dokumentumok alapján – figyelemmel a .../2011. számú minőségellenőrzési jelentésben foglaltakra – támogatjuk.

2.) A közbeszerzési eljárás megindítását a vizsgált dokumentumok alapján – figyelemmel a .../2011. számú minőségellenőrzési jelentésben foglaltakra – nem támogatjuk.<sup>1</sup>

*Ha a KFF nem támogatja az eljárás megindítását, azt röviden, a minőségbiztosítási jelentésben foglalt megfelelő pontjára hivatkozással indokolja.*

---

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

3.) A KFF nyilatkozatát arról, hogy a tanúsítvány kiállítása az ajánlatkérő Kbt.-ben meghatározott felelősségét az eljárás szabályosságáért nem érinti.

**Amennyiben Kedvezményezett az 5 napos határidőt elmulasztja és a minőségbiztosítási jelentés kézhezvétele óta 30 nap eltelt, a KFF az ellenőrzést tanúsítvány kibocsátása nélkül lezárhatja. Az ellenőrzés lezárásáról a KFF haladéktalanul tájékoztatja a Kedvezményezettet. A Kedvezményezett ebben az esetben új kérelem benyújtásával a minőségbiztosítás ismételt megindítását kezdeményezheti.**

A KFF a végleges dokumentumok tekintetében jelzi a KSZ/IH felé a szabálytalansági eljárás, illetőleg jogorvoslati eljárás lefolytatásának esetleges szükségességét.

Fontos megjegyezni, hogy szabálytalansági eljárás indulhat abban az esetben is, ha közbeszerzési szabálysértés nem történt, de a Kedvezményezett a Korm. rendelet közbeszerzési dokumentumok minőségellenőrzésére vonatkozó szabályait nem tartotta be, és felmerült a szabálytalanság gyanúja (pl. tanúsítvány nélkül indítja meg a közbeszerzési eljárást).

## 2. A KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁS LEFOLYTATÁSA (FOLYAMATBA ÉPÍTETT HELYSZÍNI VAGY DOKUMENTUM ALAPÚ ELLENŐRZÉS)

### **A) Eljárás megindításával megküldi [40. § (6) bek.]**

A Kedvezményezettnek – a minőségellenőrzési folyamat lezárásaként – a közbeszerzési eljárást megindító végleges dokumentumot (részvételi/ajánlati/ajánlattételi felhívás, dokumentáció) a közbeszerzés eljárás megindításával egyidejűleg meg kell küldenie a KFF részére (6. sz. melléklet). A Kedvezményezettnek a dokumentumok megküldése mellett továbbá nyilatkoznia kell az alábbiakról is:

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

- a helyszíni bejárás, illetőleg annak időpontja (adott esetben);
- a bontás időpontja és helye;
- a bíráló bizottság ülésének tervezett időpontja (ha ismert);
- az eredményhirdetés tervezett időpontja;
- a szerződéskötés tervezett időpontja.

A közbeszerzési eljárás folyamatba épített ellenőrzése a Kedvezményezett e tájékoztatásával veszi kezdetét.

### **B) Megfigyelő delegálása [41. § (1)-(2) bek.]:**

A KFF a közbeszerzési eljárásba megfigyelőt delegál.

A KFF az iratok beérkezését követő 7 napon belül tájékoztatja a Kedvezményezettet:

- a delegált megfigyelő személyéről és elérhetőségéről, valamint arról, hogy
- a delegált megfigyelő az ellenőrzést személyesen vagy dokumentum alapon végzi.

A megfigyelő a közbeszerzési eljárásban a bíráló bizottsági üléseken való személyes részvétellel, illetve a közbeszerzési eljárás iratainak vizsgálatával jogosult részt venni.

A Kedvezményezett az eljárás során keletkezett iratokat folyamatosan megküldi a delegált megfigyelőnek, különös tekintettel a részvételi/ajánlati/ajánlattételi felhívás módosítását tartalmazó hirdetményre **(amennyiben a módosítás a beszerzés tárgyát, mennyiségét, az alkalmassági feltételeket, a szerződéses feltételeket vagy a bírálati szempontokat, a kiegészítő tájékoztatást, helyszíni bejárást, esetlegesen érinti).**

### **C) A Kedvezményezett feladatai a bontást követően [41. § (3) bek.]:**

A Kedvezményezett a megfigyelőt a közbeszerzési eljárás lefolytatása során valamennyi eljárási cselekményről megfelelő időben, folyamatosan, írásban

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



tájékoztatja. Továbbá az eljárás során keletkezett dokumentumokat (különösen a felvett jegyzőkönyveket, az egyes eljárási cselekményekhez kapcsolódó dokumentumokat, jogorvoslat esetén az azzal összefüggésben keletkezett dokumentumokat, valamint az ajánlatkérői döntéseket, döntési javaslatokat tartalmazó dokumentumokat) a megfigyelő részére – figyelemmel a 42. § (1) bekezdésében foglaltakra – megfelelő időben megküldi.

A megfelelő időben történő tájékoztatás és a megfelelő időben történő megküldés alatt az értendő, hogy a megfigyelő ne az adott eljárási cselekmények bekövetkezte után értesüljön pl. arról, hogy az adott eljárási cselekményen meg kellett volna jelennie, továbbá azt, hogy a megfigyelő a véleményét az adott eljárási cselekményt (pl. hiánypótlási felhívás kiküldése) megelőzően tudja kifejtetni. A folyamatba épített ellenőrzés lényege ugyanis az, hogy az esetleges szabálytalanságokat, hibákat, az eljárás folyamatában, az adott pillanatban kezelni lehessen. Figyelemmel arra, hogy a megfigyelő az eljárás lefolytatásában részt vesz (akár személyesen, akár a közbeszerzési eljárás iratainak vizsgálatával), és azt nem utólag, az eljárás lezárását követően ellenőrzi, fontos, hogy a megfigyelő az eljárás lefolytatásával kapcsolatos álláspontját az eljárás folyamatában ki tudja fejteni. A megfigyelő és az ajánlatkérő (vagyis az eljárás elbírálását végző bíráló bizottság tagjai) között folyamatos a kommunikáció, az egyeztetés, a vélemények ütköztetése.

A KFF a folyamatba épített ellenőrzés alapján a **közbeszerzési szabályossági tanúsítványt** (7. sz. melléklet) állítja ki. A KFF a tanúsítványt megküldi a Kedvezményezett, valamint a KSZ részére. A tanúsítványt az eredményhirdetést megelőzően kell kiállítani, figyelemmel arra, hogy az ajánlatkérő az eljárást lezáró döntését az ebben foglaltak ismeretében tudja meghozni. A Korm. rendeletben foglaltak szerint ugyanis a közbeszerzési eljárást lezáró döntést meghozó személy vagy testület – figyelemmel a 37. § (3) bekezdésében foglaltakra is – a Kbt. szerinti írásbeli szakvélemény és döntési javaslat, valamint a közbeszerzési szabályossági jelentésében foglaltak figyelembevételével hozza

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

meg az eljárást lezáró döntését. [Az „eredményhirdetést megelőzően” fordulattal kapcsolatban felhívjuk a figyelmet arra, hogy a kedvezményezettnek a tanúsítvány kiállításához szükséges dokumentumokat (pl. döntéselőkészítő jegyzőkönyv) megfelelő időben kell a megfigyelő részére megküldenie, azaz olyan időben, hogy a megfigyelő a dokumentumok áttanulmányozásával az eredményhirdetést megelőzően szabályossági tanúsítványt tudjon kiállítani (pl. ne két órával az eredményhirdetést megelőzően).]

A Kedvezményezett feladata továbbá, hogy az eljárás eredményének kihirdetésével egyidejűleg az írásbeli összegezés, valamint – eltérő vélemény esetén – a szabályossági tanúsítványban foglaltakkal kapcsolatos álláspontját a KFF részére megküldje. A KFF ennek ismeretében dönt arról, hogy szükséges-e az eljárással kapcsolatban szabálytalansági vagy jogorvoslati eljárást kezdeményeznie. A **KFF ebben az esetben tájékoztatja az NFÜ illetékes szervezeti egységét**, illetőleg értesíti a Kedvezményezettet.

### **II.3. KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁS EREDMÉNYEKÉPPEN MEGKÖTENDŐ SZERZŐDÉS ELLENJEGYZÉSE:**

#### **A.) A KSZ ellenjegyzzi a szerződést, ha (két konjunktív feltétel)**

- a KFF a közbeszerzési eljárás előkészítése, illetve lefolytatása során a szerződés ellenjegyzését megalapozó feltételeket közbeszerzési-jogi megfelelőségi szempontból ellenőrizte és arról közbeszerzési minőségellenőrzési, illetve közbeszerzési szabályossági tanúsítványt állított ki
  - a KSZ másolatban megkapja az ellenőrzések során keletkezett KFF tanúsítványokat (minőségellenőrzési, szabályossági), vagy maga szerzi meg a Kedvezményezettől, és azokat vizsgálva dönt a szerződés ellenjegyzéséről

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

- előfordulhat olyan eset, hogy az adott eljárásban csak egy, a közbeszerzési szabályossági tanúsítvány keletkezik. Ha ez azért történt, mert a KFF a közbeszerzési minőségellenőrzési tanúsítvány kiállítása tekintetében a jogszabályban meghatározott határidőt elmulasztotta, a KFF ellenőrzését e tekintetben megtörténtnek kell tekinteni, vagyis úgy tekintendő, hogy a KFF támogatta az adott közbeszerzési eljárás megindítását. Ha az adott eljárásban közbeszerzési minőségellenőrzési tanúsítvány azért nem keletkezett, mert a Kedvezményezett nem küldte meg a közbeszerzési eljárás dokumentumait a KFF részére minőségellenőrzés céljából, a Kedvezményezettel szemben szabálytalansági eljárás indul a jogszabályban foglalt kötelezettségeinek nem megfelelő teljesítése miatt.
- a KSZ továbbá a szerződést megvizsgálja, hogy az a pályázatban vagy a támogatási szerződésben meghatározott projektcéllal összhangban áll-e, illetve annak tartalmával szemben támogathatósági kifogás felmerült-e
  - a KSZ még a KFF minőségellenőrzése előtt a közbeszerzési dokumentumokat egyébként is megvizsgálja műszaki-szakmai, valamint projektmegfelelőségi és támogathatósági szempontból [40. § (1) bekezdés], vagyis nem a szerződés ellenjegyzésének időpontjában találkozik először annak tartalmával.

**B.)** Ha a **KSZ megtagadja a szerződés ellenjegyzését**, annak okáról részletes írásbeli indokolást készít, és ezt a Kedvezményezett, valamint az NFÜ részére megküldi.

**Hangsúlyozandó azonban, hogy támogatás csak a KSZ által ellenjegyzett szerződés alapján felmerülő költségekre folyósítható.**

#### **II.4. A KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁSOK UTÓLAGOS ELLENŐRZÉSE [45. §]**

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

**A KFF diszkrecionális jogköre a közbeszerzési eljárások utólagos ellenőrzése.**

A KFF az erre vonatkozó döntést követően haladéktalanul tájékoztatja a Kedvezményezettet. A Kedvezményezett az erre vonatkozó döntést követően haladéktalanul köteles átadni minden, az eljárással kapcsolatban keletkezett és birtokában lévő iratot.

A KFF az ellenőrzésről jelentést készít, amelyet megküld a Kedvezményezettnek és a KSZ-nek. Az ellenőrzés eredményétől függően a KFF szabálytalansági, illetve jogorvoslati eljárás megindítását kezdeményezi.

### **III. Szerződésmódosítás**

1) **KÖZÖSSÉGI ÉRTÉKHATÁROKAT EL NEM ÉRŐ ÉRTÉKŰ, VALAMINT AZ ÉPÍTÉSI BERUHÁZÁS, ÉPÍTÉSI KONCESSZIÓ ESETÉN A 300 MILLIÓ FORINTOT EL NEM ÉRŐ ÉRTÉKŰ KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁS ALAPJÁN MEGKÖTÖTT SZERZŐDÉSEK MÓDOSÍTÁSÁRA VONATKOZÓ SZABÁLYOK**

A Kedvezményezett a Kbt. 303. §-a alapján módosított szerződést a módosítást követő 7 napon belül utóellenőrzés céljából megküldi a KSZ részére. A szerződés módosításával egy időben a Kedvezményezett az alábbi dokumentumokat is megküldi a KSZ részére, amennyiben ezek nem állnak a KSZ rendelkezésére:

- a módosítás alapját képező szerződés (alapszerződés),
- korábbi módosítás(ok),
- a módosítás indokolása,
- az indokolást alátámasztó valamennyi dokumentum.

A KSZ jogosult további dokumentumokat is bekérni az utóellenőrzés céljából.

A rendelkezésre álló dokumentumok és adatok alapján KSZ lefolytatja a szerződés módosításának ellenőrzését. Az ellenőrzés a módosítás közbeszerzési-jogi jogszerűségének és a módosítással érintett műszaki, szakmai tartalom vizsgálatára terjed ki.

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

Az ellenőrzés eredményétől függően a KSZ szabálytalansági eljárást folytat le, illetve jogorvoslati eljárást kezdeményez.

2) **KÖZÖSSÉGI ÉRTÉKHATÁROKAT ELÉRŐ VAGY MEGHALADÓ ÉRTÉKŰ KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁS, TOVÁBBÁ ÉPÍTÉSI BERUHÁZÁS, ÉPÍTÉSI KONCESSZIÓ ESETÉN A 300 MILLIÓ FORINTOT ELÉRŐ VAGY MEGHALADÓ ÉRTÉKŰ KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁS ALAPJÁN MEGKÖTÖTT SZERZŐDÉSEK MÓDOSÍTÁSÁRA VONATKOZÓ SZABÁLYOK**

A Kedvezményezett a szerződésmódosítás szükségessé válása esetén **köteles egyeztetni a KSZ-el.**

A **Kedvezményezett** a szerződésmódosítással összefüggő valamennyi dokumentumot, elektronikus úton **megküldi** a KSZ-nek.

A KSZ a szerződésmódosításról előzetes jogi álláspont készít. A KSZ-nek a módosítással kapcsolatos előzetes jogi álláspontja alatt értendő, hogy a KSZ a szerződésmódosítás tekintetében kialakítja álláspontját, megvizsgálja, hogy a szerződésmódosítással összefüggő dokumentumok és egyéb adatok alapján a módosítás véleménye szerint összhangban áll-e a Kbt. rendelkezéseivel és támogathatósági szempontból is elfogadható-e vagy sem.

A Kedvezményezett a **közösségi értékhatárokat elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzési eljárás, továbbá építési beruházás, építési koncesszió esetén a 300 millió forintot elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződés módosításával kapcsolatban, a módosítást 30 nappal megelőzően a KFF írásbeli véleményét kéri (8. sz. melléklet).**

A Kedvezményezett a KFF részére egyidejűleg megküldi

- a szerződést,
- a módosítás tervezetét,
- a módosítás indokolását,
- az indokolást alátámasztó valamennyi dokumentumot, valamint

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

- a KSZ-nek a módosítással kapcsolatos előzetes jogi álláspontját, valamint a módosítás műszaki-szakmai szempontú indoklására vonatkozó nyilatkozatát tartalmazó dokumentumot.

Amennyiben a KFF-nek további dokumentumokra is szüksége van, azt Kedvezményezettől bekérheti.

A KFF, a részére megküldött dokumentumok alapján, a szerződésmódosítás tekintetében tett észrevételeit a szerződés módosításával kapcsolatban benyújtott kérelem beérkezésétől számított 15 napon belül megküldi Kedvezményezett részére.

A Kedvezményezett a KFF észrevételei alapján módosítja a szerződésmódosítással összefüggő dokumentumokat, illetőleg amennyiben nem ért egyet a KFF észrevételeivel, részletes indoklást is készít erről, mely(ke)t 7 napon belül megküld a KFF részére. A KFF további észrevételeiről 7 napon belül tájékoztatja Kedvezményezettet.

A Kedvezményezett a KFF részére 5 napon belül megküldi a módosított szerződést.

A KFF a módosított szerződést megvizsgálja, és amennyiben nem ért egyet a szerződésmódosításban foglaltakkal, dönt szabálytalansági eljárás lefolytatásáról, illetve jogorvoslati eljárás kezdeményezéséről.

A szerződés módosítását továbbá a 43. § alapján a KSZ ellenjegyzzi. (A szerződés módosításának KSZ által történő ellenjegyzése – a Rendelet hatálybaléptető rendelkezéseire figyelemmel – abban az esetben is szükséges, ha a KSZ az alapszerződést nem jegyezte ellen.)

### 3) Támogatási szerződést követően, a megvalósítás nyomon követése

Az előrehaladási jelentés kapcsán megküldött közbeszerzési anyagok tekintetében a KSZ utólagos ellenőrzést végez.

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



Az utólagos ellenőrzés **kizárólag** azon közbeszerzési eljárás tekintetében elkészített dokumentumok tekintetében történik, melyeket **korábban** a Kedvezményezett még nem küldte meg, azaz **a KSZ még nem ellenőrizte** utólagos ellenőrzés keretében.

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

Utóellenőrzés során kiállított jelentés mintája

**KÖZBESZERZÉSI UTÓELLENŐRZÉSI JELENTÉS**

- 1) A közbeszerzési utóellenőrzési jelentés száma:**
- 2) A közbeszerzési utóellenőrzést végző szerv: KFF**
- 3) A vizsgált közbeszerzési eljárás tárgya, a projekt hivatkozási száma:**
- 4) A közbeszerzés becsült értéke:**
- 5) Az ajánlatkérő megnevezése:**
- 6) A közbeszerzési eljárás megindításának dátuma, azonosítója:**
- 7) Eljárás típusa:** Közösségi: ☐  
Nyílt: ☐ Meghívásos: ☐ Tárgyalásos: ☐ Keretmegállapodás ☐ Építési  
koncesszió ☐ Szolgáltatási koncesszió ☐  
Egyszerű: ☐  
Egyéb:
- 8) Az ajánlatok/résztvételi jelentkezések bontásának időpontja:**
- 9) Az ajánlatok/résztvételi jelentkezések értékelésének időpontja:**
- 10) Az ajánlatkérőnél a döntésért felelős személy/testület:**
- 11) Az utóellenőrzést végző szerv rendelkezésére bocsátott dokumentumok köre:**
- 12) A KFF szakértő neve:**

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

## Észrevételek:

### I. Az eljárást megindító hirdetmény:

1) A választott eljárás jogalapjának megfelelősége	igen <input type="checkbox"/> nem <input type="checkbox"/>
--	--

*Ha nem megfelelő, ide lehet észrevételeket írni.*

2) A kizáró okok megfelelősége	igen <input type="checkbox"/> nem <input type="checkbox"/>
--------------------------------	--

*Ha nem megfelelő, ide lehet észrevételeket írni.*

3) Az alkalmassági követelmények megfelelősége	igen <input type="checkbox"/> nem <input type="checkbox"/>
--	--

*Ha nem megfelelő, ide lehet észrevételeket írni.*

4) A bírálati szempont megfelelősége	igen <input type="checkbox"/> nem <input type="checkbox"/>
--------------------------------------	--

*Ha nem megfelelő, ide lehet észrevételeket írni.*

5) További információk és adminisztratív követelmények megfelelősége	igen <input type="checkbox"/> nem <input type="checkbox"/>
--	--

*Ha nem megfelelő, ide lehet észrevételeket írni.*

### II. A dokumentáció:

1) A Kbt. 54. §-a (1)-(3) bekezdésének megfelelősége	igen <input type="checkbox"/> nem <input type="checkbox"/>
--	--

*Ha nem megfelelő, ide lehet észrevételeket írni.*

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

2) A Kbt. 55. §-a (1) bekezdésének megfeleltetése

igen ☐ nem ☐

*Ha nem megfelelő, ide lehet észrevételeket írni.*

3) A Kbt. 55. §-a (3)-(4) bekezdésének megfeleltetése

igen ☐ nem ☐

*Ha nem megfelelő, ide lehet észrevételeket írni.*

4) A Kbt. 58. §-ának megfeleltetése

igen ☐ nem ☐

*Ha nem megfelelő, ide lehet észrevételeket írni.*

5) Egyéb észrevételek

igen ☐ nem ☐

*Ha nem megfelelő, ide lehet észrevételeket írni.*

### III. A szerződéstervezet:

1) A szerződés tárgya meghatározásának megfeleltetése

igen ☐ nem ☐

*Ha nem megfelelő, ide lehet észrevételeket írni.*

2) A Kbt. 53/A. §-ának megfeleltetése

igen ☐ nem ☐

*Ha nem megfelelő, ide lehet észrevételeket írni.*

3) A Kbt. 99. §-a (1) bekezdésének megfeleltetése

igen ☐ nem ☐

*Ha nem megfelelő, ide lehet észrevételeket írni.*

4) A Kbt. 304/A. §-ának megfeleltetése

igen ☐ nem ☐

*Ha nem megfelelő, ide lehet észrevételeket írni.*

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujszechenyiterv.gov.hu](http://www.ujszechenyiterv.gov.hu)

5) A Kbt. 305. §-ának megfelelése

igen ☐ nem ☐

*Ha nem megfelelő, ide lehet észrevételeket írni.*

6) A szerződés módosításával kapcsolatos rendelkezések  
megfelelése

igen ☐ nem ☐

*Ha nem megfelelő, ide lehet észrevételeket írni.*

### Észrevételek az eljárással kapcsolatban:

#### **1. Ajánlattevők, részvételi jelentkezők neve, címe, a bírálati szempont(ok) szerinti főbb számszerűsíthető adatok**

#### **2. Az egyes eljárás cselekmények megjelölése, rövid összefoglalása**

***A közbeszerzési eljárás – KFF rendelkezésére bocsátott – dokumentumai alapján a Kbt. alábbiakban megjelölt szakaszai tekintetében mi állapítható meg:***

- Hiánypótlás – Kbt. 83. §
- Felvilágosítás kérése – Kbt. 85. §
- Számítási hiba kezelése – Kbt. 84. §
- Kirívóan alacsony ellenszolgáltatás – Kbt. 86. §
- Lehetetlen vagy túlzottan magas, alacsony mérték vagy kirívóan aránytalannak értékelt kötelezettségvállalás – Kbt. 87. §
- Egyéb

#### **3. A bíráló bizottság döntési javaslatának ismertetése**

##### **3.1 Érvényes/érvénytelen részvételi jelentkezések/ajánlatok:**

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

- A .... ajánlatát a döntéshozó nyilvánítsa érvényesnek.
- A .... ajánlatát a döntéshozó a Kbt. 88. §-a (1) bekezdésének ... pontja alapján nyilvánítsa érvénytelennek.

### **3.2 A bíráló bizottság javaslata az eljárás nyertese tekintetében:**

### **4. A vizsgált közbeszerzési eljárással kapcsolatos következtetések, javaslatok:**

- az eljárás során keletkezett jegyzőkönyvek tartalmának megfelelősége
- az elbírálás során a bíráló bizottság által hozott javaslatok megfelelősége
- az eljárás lefolytatása megfelelt-e a Kbt. rendelkezéseinek
- a bíráló bizottság eljárási hibát vétett-e

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.



---

**2. sz. melléklet**

**Iratjegyzék**

Közbeszerzési eljárás tekintetében elkészített dokumentumok minőségellenőrzésre való megküldéséhez

- részvételi/ajánlati/ajánlattételi felhívás és azok esetleges módosításai
- részvételi/ajánlati/ajánlattételi dokumentáció és azok esetleges módosításai
- hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás tekintetében a Kbt. 132. § szerinti bejelentő levél
- a Kbt. 50. §-a (3) bekezdése szerinti vizsgálatra vonatkozó dokumentum
- közbeszerzési műszaki leírás
- szerződéses feltételek

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

**3. sz. melléklet**

Dr. Szili Péter úr részére  
főosztályvezető

Nemzeti Fejlesztési Ügynökség  
Közbeszerzési Felügyeleti Főosztály

Budapest

Tel: 06-1/474-9242  
Fax: 06-1/474-9241

Tárgy: közbeszerzési dokumentumok megküldése minőségellenőrzés céljából

Tisztelt Főosztályvezető Úr!

A 4/2011. (I.28.) Korm. Rendelet 40. §-ának (1) bekezdésében foglaltak alapján minőségellenőrzés céljából mellékelten megküldöm az alábbi dokumentumokat

- **a kedvezményezett neve, székhelye** (címe);
- **az ajánlatkérő neve, székhelye** (címét), ha más, mint a kedvezményezett;
- **a kapcsolattartóként kijelölt személy neve és elérhetősége** (levelezési cím, telefon, fax, e-mail). Javasoljuk, hogy elsősorban a közbeszerzési dokumentumok összeállításáért felelős személyt nevezzék meg a Kedvezményezettek kapcsolattartóként. Az ellenőrzés során a KFF a kapcsolattartó személyen keresztül tájékoztatja a Kedvezményezettet;
- **a projekt azonosító száma** (amennyiben van);
- **az adott közbeszerzési eljárás becsült értéke;**

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

- **a beszerzés tárgya** (építés, építési koncesszió, árubeszerzés, szolgáltatás, szolgáltatási koncesszió);
- **a szerződéshez rendelt elnevezés** (az ellenőrzés során a szerződéshez rendelt név alapján történik meg az eljárás azonosítása);
- **a közreműködő szervezet nyilatkozata** a műszaki-szakmai ellenőrzésről;
- **egyéb, a szabályosság elbírálásához szükséges dokumentumok** (pl. kizárólagos jogokra történő hivatkozás esetén a kizárólagos jogot alapító szerződések, hirdetmény közzététele nélkül induló eljárások esetén a Közbizottsági Döntőbizottságnak küldendő levél tervezete, stb.);
- **iratjegyzék (2. sz. melléklet)**

Kelt

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

A KFF közbeszerzési minőségellenőrzési jelentés mintája

**KÖZBESZERZÉSI MINŐSÉGELLENŐRZÉSI**

**JELENTÉS**

- 1) A közbeszerzési minőségellenőrzési jelentés száma: /2011.
- 2) A közbeszerzési minőségellenőrzési vizsgálatot végző szerv: KFF
- 3) A közbeszerzési minőségellenőrzési vizsgálatra vonatkozó jogi felhatalmazás: a 2007-2013 programozási időszakban az Európai Regionális Fejlesztési Alapból, az Európai Szociális Alapból és a Kohéziós Alapból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 4/2011. (I. 28.) Korm. rendelet 40. §-ának (1)-(2) bekezdése
- 4) A közbeszerzési minőségellenőrzési jelentés tárgya: részvételi/ajánlati/ajánlattételi felhívás dokumentáció
- 5) A közbeszerzési eljárás elnevezése, a projekt hivatkozási száma:
- 6) Az ajánlatkérő megnevezése:
- 7) A közbeszerzési eljárás fajtája, jogcíme: Közösségi: ☐ Nyílt: ☐  
Meghívásos: ☐ Tárgyalásos: ☐ Versenypárbeszéd: ☐  
Egyszerű: ☐  
Egyéb:
- 8) A közbeszerzési eljárás jogcíme:
- 9) A KFF szakértő neve:

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

## Észrevételek:

### I. Az eljárást megindító hirdetmény:

1) A választott eljárás jogalapjának megfelelése	igen <input type="checkbox"/> nem <input type="checkbox"/>
2) A kizáró okok megfelelése	igen <input type="checkbox"/> nem <input type="checkbox"/>
3) Az alkalmassági követelmények megfelelése	igen <input type="checkbox"/> nem <input type="checkbox"/>
4) A bírálati szempont megfelelése	igen <input type="checkbox"/> nem <input type="checkbox"/>
5) További információk és adminisztratív követelmények megfelelése	igen <input type="checkbox"/> nem <input type="checkbox"/>

### II. A dokumentáció:

1) A Kbt. 54. §-a (1)-(3) bekezdésének megfelelése	igen <input type="checkbox"/> nem <input type="checkbox"/>
2) A Kbt. 55. §-a (1) bekezdésének megfelelése	igen <input type="checkbox"/> nem <input type="checkbox"/>

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

3) A Kbt. 55. §-a (3)-(4) bekezdésének megfeleltetése	igen <input type="checkbox"/> nem <input type="checkbox"/>
---	--

4) A Kbt. 58. §-ának megfeleltetése	igen <input type="checkbox"/> nem <input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--

5) Egyéb észrevételek	igen <input type="checkbox"/> nem <input type="checkbox"/>
-----------------------	--

### III. A szerződéstervezet:

1) A szerződés tárgya meghatározásának megfeleltetése	igen <input type="checkbox"/> nem <input type="checkbox"/>
---	--

2) A Kbt. 53/A. §-ának megfeleltetése	igen <input type="checkbox"/> nem <input type="checkbox"/>
---------------------------------------	--

3) A Kbt. 99. §-a (1) bekezdésének megfeleltetése	igen <input type="checkbox"/> nem <input type="checkbox"/>
---	--

4) A Kbt. 304/A. §-ának megfeleltetése	igen <input type="checkbox"/> nem <input type="checkbox"/>
--	--

5) A Kbt. 305. §-ának megfeleltetése	igen <input type="checkbox"/> nem <input type="checkbox"/>
--------------------------------------	--

6) A szerződés módosításával kapcsolatos rendelkezések megfeleltetése	igen <input type="checkbox"/> nem <input type="checkbox"/>
---	--

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.



Nemzeti  
Fejlesztési Ügynökség



# SZÉCHENYI TERV

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



**MAGYARORSZÁG MEGÚJUL**



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.



## Összegezés

Szám	A részvételi felhívás/ajánlati felhívás/ajánlattételi felhívás/dokumentáció érintett része	Nincs észrevétel	Alacsony kockázat	Magas kockázat
I./1)	A választott eljárás jogalapjának megfelelése			
I./2)	A kizáró okok megfelelése			
I./3)	Az alkalmassági követelmények megfelelése			
I./4)	A bírálati szempont megfelelése			
I./5)	További információk és adminisztratív követelmények megfelelése			
II./1)	A Kbt. 54. §-a (1)-(3) bekezdésének megfelelése			
II./2)	A Kbt. 55. §-a (1) bekezdésének megfelelése			
II./3)	A Kbt. 55. §-a (3)-(4) bekezdésének megfelelése			
II./4)	A Kbt. 58. §-ának megfelelése			
II./5)	Egyéb észrevételek			
III./1)	A szerződés tárgya meghatározásának megfelelése			
III./2)	A Kbt. 53/A. §-ának megfelelése			
III./3)	A Kbt. 99. §-a (1) bekezdésének megfelelése			
III./4)	A Kbt. 304/A. §-ának megfelelése			

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

)				
III./5	A Kbt. 305. §-ának megfelelése			
)				
III./6	A szerződés módosításával kapcsolatos rendelkezések megfelelése			
)				

#### Alacsony kockázat:

Abban az esetben, ha a KFF a közbeszerzési eljárás anyagainak minőségellenőrzése során az ellenőrzött pontok valamelyikével kapcsolatban alacsony kockázatot jelölt meg, az eljárás megindítása előtt az észrevételek figyelembe vétele javasolt. A KFF alacsony kockázat megjelölése esetén nem jelzi szabálytalansági vagy jogorvoslati eljárás megindításának szükségességét a kedvezményezett közbeszerzési dokumentumaival szemben. Felhívjuk a figyelmet azonban arra, hogy ez a körülmény nem zárja ki annak lehetőségét, hogy a közbeszerzési eljárás dokumentumait egyes potenciális ajánlattevők vagy részvételre jelentkezők a Kbt.-ben biztosított jogosultságuk alapján megtámadják.

#### Magas kockázat:

Abban az esetben, ha a KFF a közbeszerzési eljárás anyagainak minőségellenőrzése során az ellenőrzött pontok valamelyikével kapcsolatban magas kockázatot jelölt meg, a közbeszerzési eljárás az érintett pontokkal kapcsolatos észrevételek figyelembevétele nélkül nem indítható meg. Abban az esetben, ha a kedvezményezett ennek ellenére közbeszerzési eljárását megindítja, a KFF a kedvezményezett közbeszerzési dokumentumaival szemben szabálytalansági vagy jogorvoslati eljárás megindításának szükségességét jelzi a közreműködő szervezet részére.

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

*A KFF közbeszerzési minőségellenőrzési tanúsítvány mintája*

**KÖZBESZERZÉSI MINŐSÉGELLENŐRZÉSI TANÚSÍTVÁNY**

- 1) A közbeszerzési minőségellenőrzési tanúsítvány száma:** /2011.
- 2) A közbeszerzési minőségellenőrzési vizsgálatot végző szerv:** KFF
- 3) A közbeszerzési minőségellenőrzési vizsgálatra vonatkozó jogi felhatalmazás:** a 2007-2013 programozási időszakban az Európai Regionális Fejlesztési Alapból, az Európai Szociális Alapból és a Kohéziós Alapból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 4/2011. (I. 28.) Korm. rendelet 40. §-ának (4) bekezdése
- 4) A közbeszerzési minőségellenőrzési tanúsítvány tárgya:** részvételi/ajánlati/ajánlattételi felhívás, dokumentáció
- 5) A közbeszerzési eljárás elnevezése, a projekt hivatkozási száma:**
- 6) Az ajánlatkérő megnevezése:**
- 7) A közbeszerzési eljárás fajtája, jogcíme:**  
Közösségi: ☐  
Nyílt: ☐ Meghívásos: ☐ Tárgyalásos: ☐ Versenypárbeszéd: ☐  
Egyszerű: ☐  
Egyéb:
- 8) A közbeszerzési eljárás jogcíme:**
- 9) A KFF szakértő neve:**

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

---

**A minőségellenőrzés alá vont közbeszerzési eljárás dokumentumaival kapcsolatos megállapítások a következők:**

I. A közbeszerzési eljárás megindítását a vizsgált dokumentumok alapján – figyelemmel a .../2010. számú minőségellenőrzési jelentésben foglaltakra – támogatjuk.<sup>2</sup>

II. A közbeszerzési eljárás megindítását a vizsgált dokumentumok alapján – figyelemmel a .../2010. számú minőségellenőrzési jelentésben foglaltakra – nem támogatjuk.<sup>1</sup>

*Ha a KFF nem támogatja az eljárás megindítását, azt röviden, a minőségbiztosítási jelentésben foglaltak megfelelő pontjára hivatkozással indokolni kell.*

---

<sup>2</sup> A megfelelő megállapítás aláhúzendő.

**6. sz. melléklet**

Dr. Szili Péter úr részére  
főosztályvezető

Nemzeti Fejlesztési Ügynökség  
Közbeszerzési Felügyeleti Főosztály

Budapest

Tel: 06-1/474-9242  
Fax: 06-1/474-9241

Tárgy: tájékoztató a közbeszerzési eljárás megindításáról

Tisztelt Főosztályvezető Úr!

A 4/2011. (I. 28.) Korm. rendelet 40. §-ának (6) bekezdésében foglaltak alapján mellékelten megküldjük a közbeszerzési eljárást megindító hirdetményt és a közbeszerzési eljárással kapcsolatban az alábbi tájékoztatást adjuk:

1) A Kedvezményezett/Ajánlatkérő megnevezése:

Székhelye (címe):

2) Az eljárást érintő közbeszerzési minőségellenőrzési jelentés és tanúsítvány száma:

3) A közbeszerzési eljárás tárgya, megnevezése:

4) A bontás időpontja:

5) A bontás helye:

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

Kelt:

---

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

**7. sz. melléklet**

*A KFF közbeszerzési szabályossági tanúsítvány mintája*

**KÖZBESZERZÉSI SZABÁLYOSSÁGI TANÚSÍTVÁNY**

- 1) A közbeszerzési szabályossági tanúsítvány száma:**
- 2) A közbeszerzési szabályossági vizsgálatot végző szerv:** KFF
- 3) A vizsgált közbeszerzési eljárás tárgya, a projekt hivatkozási száma:**
- 4) A közbeszerzés becsült értéke:**
- 5) Az ajánlatkérő megnevezése:**
- 6) A közbeszerzési eljárás megindításának dátuma, azonosítója:**
- 7) Eljárás típusa:** Közösségi: ☐  
Nyílt: ☐ Meghívásos: ☐ Tárgyalásos: ☐ Keretmegállapodás ☐ Építési  
koncesszió ☐ Szolgáltatási koncesszió ☐  
Egyszerű: ☐  
Egyéb:
- 8) Az ajánlatok/résztvételi jelentkezések bontásának időpontja:**
- 9) Az ajánlatok/résztvételi jelentkezések értékelésének időpontja:**
- 10) Az ajánlatkérőnél a döntésért felelős személy/testület:**
- 11) A KFF szakértő neve:**

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujszechenyiterv.gov.hu](http://www.ujszechenyiterv.gov.hu)



## Észrevételek az eljárással kapcsolatban:

### **1. Ajánlattevők, részvételi jelentkezők neve, címe, a bírálati szempont(ok) szerinti főbb számszerűsíthető adatok**

### **2. Az egyes eljárás cselekmények megjelölése, rövid összefoglalása**

***A bíráló bizottság a részvételi/ajánlattételi határidőben beérkezett ajánlatokat megvizsgálta-e és mik voltak a főbb megállapításai:***

- Hiánypótlás – Kbt. 83. §
- Felvilágosítás kérése – Kbt. 85. §
- Számítási hiba kezelése – Kbt. 84. §
- Kirívóan alacsony ellenszolgáltatás – Kbt. 86. §
- Lehetetlen vagy túlzottan magas, alacsony mérték vagy kirívóan aránytalannak értékelt kötelezettségvállalás – Kbt. 87. §
- Egyéb

### **3. A bíráló bizottság döntési javaslatának ismertetése**

#### ***3.1 Érvényes/érvénytelen részvételi jelentkezések/ajánlatok:***

- A .... ajánlatát a döntéshozó nyilvánítsa érvényesnek.
- A .... ajánlatát a döntéshozó a Kbt. 88. §-a (1) bekezdésének ... pontja alapján nyilvánítsa érvénytelennek.

#### ***3.2 A bíráló bizottság javaslata az eljárás nyertese tekintetében:***

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

**4. A vizsgált közbeszerzési eljárással kapcsolatos következtetések, javaslatok:**

- az eljárás során keletkezett jegyzőkönyvek tartalmának megfelelősége
- az elbírálás során a bíráló bizottság által hozott javaslatok megfelelősége
- az eljárás lefolytatása megfelelt-e a Kbt. rendelkezéseinek
- a bíráló bizottság eljárási hibát vétett-e

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

**8. sz. melléklet**

Dr. Szili Péter úr részére  
főosztályvezető

Nemzeti Fejlesztési Ügynökség  
Közbeszerzési Felügyeleti Főosztály

Budapest

Tel: 06-1/474-9242  
Fax: 06-1/474-9241

Tárgy: tájékoztató közbeszerzési szerződés módosításáról

Tisztelt Főosztályvezető Úr!

A 4/2011. (I. 28.) Korm. rendelet 44. §-ának (1) bekezdésében foglaltak alapján mellékelten megküldjük a ... című szerződés módosításának tervezetét véleményezés céljából, egyidejűleg a szerződés módosítása tekintetében az alábbi tájékoztatást adjuk.

- A szerződéshez rendelt elnevezés:
- A projekt hivatkozási száma és a projekt címe:
- A szerződéssel kapcsolatos közbeszerzési eljárást érintő közbeszerzési minőségellenőrzési tanúsítvány, közbeszerzési szabályossági tanúsítvány száma:
- Az Ajánlatkérő / Kedvezményezett megnevezése:  
Címe:

**Iratjegyzék:**

- megkötött szerződés
- módosítás tervezete
- módosítás indokolása,
- indokolást alátámasztó valamennyi dokumentum

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

- 
- közreműködő szervezet módosítással kapcsolatos jogi álláspontját tartalmazó dokumentum

Kelt:

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

**9. sz. melléklet**

.....részére

.....

Közreműködő Szervezet

Cím

Tel: .....

Fax: .....

Tárgy: tájékoztató közbeszerzési szerződés módosításáról

Tisztelt Főosztályvezető Úr!

Mellékelten megküldjük a ... című szerződés módosítását véleményezés céljából, egyidejűleg a szerződés módosítása tekintetében az alábbi tájékoztatást adjuk.

- A szerződéshez rendelt elnevezés:
- A projekt hivatkozási száma és a projekt címe:
- A szerződéssel kapcsolatos közbeszerzési eljárást érintő közbeszerzési minőségellenőrzési tanúsítvány, közbeszerzési szabályossági tanúsítvány száma:
- Az Ajánlatkérő / Kedvezményezett megnevezése:  
Címe:

**Iratjegyzék:**

- megkötött szerződés,
- megkötött szerződésmódosítás,
- módosítás indokolása,
- indokolást alátámasztó valamennyi dokumentum

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

---

Kelt:

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.  
Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241  
E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

## **MÓDSZERTANI ÚTMUTATÓ A KÖZBESZERZÉSEK KFF ÁLTALI ELLENŐRZÉSÉHEZ, A 4/2011. (I. 28.) KORM. RENDELET ALAPJÁN**

**(A KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁSOK ELŐKÉSZÍTÉSÉRE ÉS  
LEFOLYTATÁSÁRA VONATKOZÓ ÚTMUTATÓHOZ)**

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.



## Bevezetés

Jelen útmutató célja, hogy ismertesse közbeszerzési eljárások minőségbiztosítása során alkalmazott azon Európai Unió jogi normákat, illetve a hazai joganyagot, melyek alapján a támogatott közbeszerzések minőségbiztosítása megtörténik. Továbbá tájékoztatást kíván adni az ellenőrzési pontokról, annak érdekében, hogy támogatott közbeszerzések lebonyolítása során alkalmazott módszerekről és eljárásokról egyértelmű, egységes tájékoztatást adjon, elkerülve ezzel az uniós források szabálytalan felhasználását.

Az uniós forrásból közbeszerzési eljárások ellenőrzésének kialakítása során figyelembe vett fontosabb alapelvek – összhangban a közbeszerzési eljárások ellenőrzésének fejlesztésére vonatkozó közbeszerzési akcióterv tartalmával:

- az eljárások hatékonyságának és átláthatóságának biztosítása a szoros ellenőrzéseken keresztül;
- megbízható, egységes és hatékony ellenőrzési rendszer működtetése;
- az uniós alapelvek érvényesülésének vizsgálata a nemzeti szabályoknak megfelelően lebonyolított eljárások során;
- a szabálytalanságok megelőzése;
- a párhuzamosságok kiküszöbölése mellett az eljárások átfogó, teljes körű vizsgálatának biztosítása az ellenőrzési rendszerben;
- biztosítani kell az egységes nemzeti ellenőrzési rendszer működtetését és az uniós ellenőrzési módszertan beépítését a nemzeti ellenőrzési gyakorlatba.

Az ellenőrzések célja, hogy figyelembe véve az alábbi szabályozók rendelkezéseit biztosítsa a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvének érvényesülését a

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

támogatott közbeszerzések lebonyolítása során a 1605/2002/EK, Euratom rendelet 48. cikkének (2) bekezdésének megfelelően<sup>3</sup>:

- az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 13/A-13/C. §;
- az államháztartás működési rendjéről szóló 292/2009. (XII. 19.) Korm. rendelet VII. fejezet;
- a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX tv. (a továbbiakban: Kbt.);
- A szerződésben lefektetett szabályok és elvek, nevezetesen az áruk szabad mozgása (az EK-Szerződés 28. cikke), a letelepedés szabadsága (43. cikk), a szolgáltatásnyújtás szabadsága (49. cikk), a megkülönböztetés-mentesség és az egyenlő bánásmód, az átláthatóság, az arányosság és a kölcsönös elismerés elve;
- A Bizottság 1422/2007/EK rendelete (2007. december 4.) a 2004/17/EK és 2004/18/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvnek a szerződés-odaítélési eljárásokra vonatkozó alkalmazási értékhatárai tekintetében történő módosításáról
- Az Európai Parlament és a Tanács 2004/18/EK irányelve (2004. március 31.) az építési beruházásra, az árubeszerzésre és a szolgáltatásnyújtásra irányuló közbeszerzési szerződések odaítélési eljárásainak összehangolásáról
- Az Európai Parlament és a Tanács 2004/17/EK irányelve (2004. március 31.) a vízügyi, energiaipari, közlekedési és postai ágazatban működő ajánlatkérők beszerzési eljárásainak összehangolásáról
- A Bizottság 2008/963/EK Határozata (2008. december 9.) a közbeszerzési eljárásokról szóló 2004/17/EK és 2004/18/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv mellékleteinek az ajánlatkérőket és az ajánlatkérő szervezeteket tartalmazó jegyzékek tekintetében történő módosításáról
- A Bizottság 2005/51/EK irányelve (2005. szeptember 7.) a közbeszerzésről szóló 2004/17/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv XX. mellékletének,

<sup>3</sup> 1083/2006/EK rendelet 14. cikk (1) bekezdés

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

*valamint a 2004/18/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv VIII. mellékletének módosításáról*

- *A Bizottság 2083/2005/EK rendelete (2005. december 19.) a 2004/17/EK és 2004/18/EK európai parlamenti és tanácsi irányelveknek a közbeszerzési eljárásokban alkalmazandó értékhatárok tekintetében történő módosításáról*
- *Az Európai Parlament és a Tanács 2007/66/EK irányelve (2007. december 11.) a 89/665/EGK és a 92/13/EGK tanácsi irányelvnek a közbeszerzési szerződések odaítélésére vonatkozó jogorvoslati eljárások hatékonyságának javítása tekintetében történő módosításáról*
- *a Tanács 92/13/EGK irányelve (1992. február 25.) a vízügyi, energiaipari, szállítási és távközlési ágazatokban működő vállalkozások beszerzési eljárásairól szóló közösségi szabályok alkalmazására vonatkozó törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezések összehangolásáról*
- *A Tanács 89/665/EGK irányelve (1989. december 21.) az árubeszerzésre és az építési beruházásra irányuló közbeszerzési szerződések odaítélésével kapcsolatos jogorvoslati eljárás alkalmazására vonatkozó törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezések összehangolásáról*
- *A Bizottság 2005/51/EK irányelve (2005. szeptember 7.) a közbeszerzésről szóló 2004/17/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv XX. mellékletének, valamint a 2004/18/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv VIII. mellékletének módosításáról*
- *A Bizottság 2001/78/EK irányelve (2001. szeptember 13.) a 93/36/EGK tanácsi irányelv IV. mellékletének, a 93/37/EGK tanácsi irányelv IV., V. és VI. mellékletének, a 97/52/EK irányelvvel módosított 92/50/EGK tanácsi irányelv III. és IV. mellékletének és a 98/4/EK irányelvvel módosított 93/38/EGK tanácsi irányelv XII–XV., XVII. és XVIII. mellékletének módosításáról (A közbeszerzési hirdetmények közzétételénél használt szabványos űrlapokra vonatkozó irányelv)*
- *A Bizottság 1564/2005/EK rendelete (2005. szeptember 7.) a 2004/17/EK és a 2004/18/EK európai parlamenti és tanácsi irányelveknek megfelelő,*

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

*közbeszerzési eljárások keretében megjelenő hirdetmények közzétételére használandó szabványos űrlapok létrehozásáról*

- *2005/15/EK: A Bizottság határozata (2005. január 7.) a vízügyi, energiaipari, közlekedési és postai ágazatban működő ajánlatkérők beszerzési eljárásainak összehangolásáról szóló 2004/17/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv 30. cikke szerinti eljárás alkalmazásának részletes szabályairól*
- *A TANÁCS 2006. július 11-i 1083/2006/EK RENDELETE az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az 1260/1999/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről;*
- *A BIZOTTSÁG 2006. december 8-i 1828/2006/EK RENDELETE az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról szóló 1083/2006/EK tanácsi rendelet, valamint az Európai Regionális Fejlesztési Alapról szóló 1080/2006/EK európai parlamenti és a tanácsi rendelet végrehajtására vonatkozó szabályok meghatározásáról*

1605/2002/EK, Euratom rendelet 27. cikk (1)-(2) bekezdése szerint a költségvetési előirányzatokat a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás – nevezetesen a gazdaságosság, a hatékonyság és az eredményesség – elvével összhangban kell felhasználni. A gazdaságosság elve megköveteli, hogy az intézmény által a tevékenységei folytatására felhasznált források a megfelelő időben, a megfelelő mennyiségben és minőségben, illetve a legjobb áron álljanak rendelkezésre. A hatékonyság elve az igénybe vett források és az elért eredmények közötti legjobb kapcsolatra vonatkozik. Az eredményesség elve a kitűzött meghatározott célok megvalósítására és a tervezett eredmények elérésére vonatkozik.

Fenti alapelvek érvényesülésének előmozdítása érdekében a jogalkotó a támogatási folyamat egységes szabályozásának kereteit átemelte a 2007–2013 programozási időszakban az Európai Regionális Fejlesztési Alapból, az Európai Szociális Alapból és a

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

Kohéziós Alapból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 4/2011 (I.28.) Korm. rendeletbe (23. alcím).

### Közbeszerzési törvény és kapcsolódó jogszabályok

<b>2003. évi CXXIX. törvény</b>	<i>A közbeszerzésekről</i>
<b>34/2004. (III. 12.) Korm. rendelet</b>	<i>A közbeszerzési és tervpályázati hirdetmények megküldésének és közzétételének részletes szabályairól, a hirdetmények ellenőrzésének rendjéről és díjáról, valamint a Közbeszerzési Értesítőben történő közzététel rendjéről és díjáról</i>
<b>130/2004. (IV. 29.) Korm. rendelet</b>	<i>A gyógyszerek és gyógyászati segédeszközök közbeszerzésének részletes és sajátos szabályairól</i>
<b>137/2004. (IV. 29.) Korm. rendelet</b>	<i>A tervpályázati eljárások részletes szabályairól</i>
<b>215/2010. (VII. 9.) Korm. rendelet</b>	<i>Az építési beruházások közbeszerzési eljárás során készítendő dokumentációjának tartalmáról</i>
<b>14/2010. (X. 29.) NFM rendelet</b>	<i>A közbeszerzési és tervpályázati hirdetmények, a bírálati összegeзések és az éves statisztikai összegeзések mintáiról</i>
<b>224/2004. (VII. 22.) Korm.</b>	<i>A hulladékkezelési közszolgáltató kiválasztásáról és a közszolgáltatási szerződésről</i>

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

<b>rendelet</b>	
<b>228/2004. (VII. 30.) Korm. rendelet</b>	<i>A védelem terén alapvető biztonsági érdeket érintő kifejezetten katonai, rendvédelmi, rendészeti célokra szánt áruk beszerzésére, illetőleg szolgáltatások megrendelésére vonatkozó sajátos szabályokról</i>
<b>253/2010. (XI. 8.) Korm. rendelet</b>	<i>a közbeszerzési és tervpályázati hirdetmények megküldésének és közzétételének részletes szabályairól, a hirdetmények ellenőrzésének rendjéről és díjáról, valamint a Közbeszerzési Értesítőben történő közzététel rendjéről és díjáról szóló 34/2004. (III. 12.) Korm. rendelet módosításáról</i>
<b>29/2004. (IX. 8.) IM rendelet</b>	<i>A hivatalos közbeszerzési tanácsadói tevékenység feltételét képező közbeszerzési gyakorlatra és annak igazolására vonatkozó szabályokról</i>
<b>5/2009. (III.31.) IRM rendelet</b>	<i>A közbeszerzési és tervpályázati hirdetmények, a bírálati összegeзések és az éves statisztikai összegeзések mintáiról</i>
<b>30/2004. (IX. 8.) IM-PM együttes rendelet</b>	<i>A hivatalos közbeszerzési tanácsadói tevékenység feltételét képező felelősségbiztosításra vonatkozó szabályokról</i>
<b>1/2004. (I. 9.) FMM rendelet</b>	<i>A közbeszerzési eljárásokhoz kapcsolódó a munkavállalók védelmére és a munkafeltételekre vonatkozó tájékoztatási kötelezettség eljárási szabályairól és díjazásáról</i>
<b>1/2006. (I. 13.) PM rendelet</b>	<i>A közbeszerzési eljárásokhoz kapcsolódó, adózásra vonatkozó tájékoztatási kötelezettség teljesítésének eljárási szabályairól és díjazásról</i>
<b>8001/2007. (MK. 102.) KÜM-IRM együttes tájékoztató</b>	<i>A Magyar Köztársaságnak és az Európai Közösségnek a közbeszerzések terén fennálló nemzetközi kötelezettségeiről</i>

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.



### Közbeszerzések Tanácsa útmutatói, ajánlásai

(KÉ 2010. évi 152. szám; 2010. december 22.)

A Közbeszerzések Tanácsa módosított útmutatója a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény 63. §-ának (2)-(3) bekezdéseiben hivatkozott igazolásokról, nyilatkozatokról, nyilvántartásokról és adatokról az Európai Unióban és az Európai Gazdasági Térségben letelepedett ajánlattevők alvállalkozók és erőforrást nyújtó szervezetek vonatkozásában

A Közbeszerzések Tanácsa módosított útmutatója a részajánlattétel lehetőségének az ajánlatkérő általi kötelező biztosításával kapcsolatos kérdésekről

A Közbeszerzések Tanácsa 2/2004. számú módosított ajánlása az összességében legelőnyösebb ajánlat kiválasztása esetén alkalmazható módszerekről és az ajánlatok elbírálásáról

(KÉ 2010. évi 152. szám; 2010. december 22.1)

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.



---

## I.

### A közbeszerzési minőség-ellenőrzés ellenőrzési pontjai

**A Közbeszerzési Felügyeleti Főosztály és a Közreműködő Szervezetek a 4/2011. (I. 28.) Korm. rendelet alapján, az alábbi jogszabályokkal összhangban végzi a Kedvezményezett által készített/készített közbeszerzési dokumentációk minőségellenőrzését :**

A közbeszerzés tárgyától független, általános ellenőrzési pontok:

#### 1) Választott eljárás típusa

Európai Unió értékhatár elérése esetén vizsgáljuk, hogy ha a kedvezményezett nem a nyílt eljárást alkalmazza, akkor a választott eljárásfajta jogcímét az általa megjelölt körülmények megalapozzák-e. Ezért a nyílt eljárástól eltérő eljárás alkalmazását alátámasztó körülményeket és azokat megalapozó okirati bizonyítékokat célszerű megküldeni a KFF részére.

Ha a kiválasztás során az esélyegyenlőség biztosítására, a verseny indokolatlan korlátozásának tiltására vonatkozó alapelvek nem érvényesülnek – bár tételes jogsértés nem történik – felmerülhet az eljárás támogathatósági/elszámolhatósági szempontú szabálytalanságának kérdése.

A kétszakaszos tárgyalásos eljárás alkalmazása esetén a törvényben meghatározott feltételek fennállását kiemelten vizsgáljuk, azokat kiterjesztően értelmezni nem

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

lehetséges. Ezen eljárást csak kivételesen indokolt esetben támogatjuk, az adott pályázati útmutatóval összhangban.

## 2) A nyilvánosságra vonatkozó eljárási szabályok megsértése

*Kiemelten vizsgáljuk, hogy betartotta-e a közbeszerzésre vonatkozó közösségi irányelveknek a nyilvánossággal kapcsolatos rendelkezéseit*

- Ezen belül értékeljük, ha nem tartották ugyan be a közbeszerzésre vonatkozó közösségi irányelveknek a nyilvánossággal kapcsolatos rendelkezéseit, de a nyilvánosságnak azt a szintjét biztosították, amely lehetővé tette a többi tagállam területén található gazdasági szereplők számára, hogy hozzáférjenek a szóban forgó szerződéshez.
- A hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárások tekintetében, az Európai Unió Bizottságával (továbbiakban Bizottság) történt egyeztetést követően a következő tájékoztatást adjuk:

Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás alapvetően ritka, csak különösen indokolt esetben alkalmazható. A vonatkozó irányelv és a Kbt. is meghatározza azokat az eseteket, amikor alkalmazható ez az eljárás típus.

A Bizottság álláspontja szerint a közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződés teljesítése során felmerülő, előre nem látható körülmények okán, szinte minden esetben a Kbt. 125. §-a (3) bekezdésének a) pontja alapján lefolytatandó eljárás az alapvetően jogszerű megoldás.

A Bizottság jelezte, hogy a Kbt. 125. §-a (2) bekezdésének c) pontja vonatkozásában (rendkívüli sürgősség), véleménye szerint a támogatás lekötési vagy végső kifizetési határidejének kötött és ezért korlátozott volta nem alapozza meg a rendkívüli sürgősséget – az irányelv nem ennek

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

vonatkozásában rögzíti ezen szabályt – ezért az ún. „maradványösszegek vagy megtakarítások” felhasználása esetén véleménye szerint a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás jogszerűen nem alkalmazható, helyette a törvény szerinti lehetőségek szerint rövidített határidejű nyílt vagy gyorsított meghívásos eljárás alkalmazandó.

### 3) Részvételi/Ajánlati/ajánlattételi felhívás

3.1 A **becsült értéket** célszerű feltüntetni, mert ezen ismeret hiányában fenn áll a veszélye, hogy az összes ajánlattevő a rendelkezésre álló keretet meghaladó ajánlati árat ad meg és az eljárás eredménytelen lesz.

3.2 A **részekre történő ajánlattétel** lehetőségének vizsgálatát, minden esetben alaposan vizsgálni kívánjuk tekintettel a Kbt. 50. § (3) bekezdésére. Csak a törvénnyel összhangban álló, valóban a gazdasági ésszerűségen alapuló indokolást áll módunkban elfogadni. Erre figyelemmel célszerű a részekre bontási kötelezettség kizárását megalapozó érveket és azokat megalapozó bizonyítékokat okiratba foglalni.

3.3 A **teljes mennyiségnél** figyelemmel kell lenni a támogatási szerződés műszaki tartalomra vonatkozó előírásaira, csak azzal összhangban lehet meghatározni a teljes mennyiséget.

3.4 A **szerződés véghatáridejénél** figyelemmel kell lenni az utolsó kifizetés határidejére, projektzárásra vonatkozó, támogatási szerződésben szereplő szabályokra.

3.5 A **teljesítési/jól teljesítési biztosíték** mértékének meghatározása során minden esetben vizsgáljuk, hogy ajánlatkérő betartotta-e a Kbt. 53/A. §

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.uiszechenyiterv.gov.hu](http://www.uiszechenyiterv.gov.hu)

rendelkezéseit, ezen belül kellően mérlegelte-e a szerződésbiztosító mellékkötelezettség meghatározásakor a nem, vagy nem megfelelő szerződés teljesítésből adódó kockázatokat, és azt, hogy ezen kockázatok milyen hatással lehetnek az egész projektre vetítve, milyen konkrét kára merülhet fel a Kedvezményezettnek.

3.6 A **fizetési feltételeknél** vizsgáljuk a halasztott fizetésben történő megállapodás törvényi előfeltételeit, továbbá a Kbt. 305. § rendelkezéseinek előírását

3.7 A **kizáró okok** tekintetében vizsgáljuk, hogy a kizáró okok előírása megfelelő-e, ajánlatkérő előírta-e a kötelező kizáró okokat, a választható okokat a közbeszerzés tárgyával összhangban alkalmazta-e, valamint vizsgáljuk, hogy a kizáró okok igazolásának előírt módja megfelelő-e; az igazolási módok a Közbeszerzések Tanácsának ajánlásaival összhangban kerültek-e megállapításra.

3.8 Az **alkalmassági követelmények** tekintetében vizsgáljuk a következőket. Gazdasági és pénzügyi alkalmasság és műszaki, illetve szakmai alkalmasság minimumfeltételeinek meghatározásánál vizsgáljuk, hogy érvényesül-e az az alapelv, hogy Ajánlatkérő kizárólag olyan feltételeket határozhat meg, mely szükséges a közbeszerzés tárgyának elvégzéséhez, és nem tartalmaz versenyt korlátozó tényezőket, biztosítva ezáltal a versenysemlegességet és a hatékony piaci versenyeztetést. Ezen belül elemezzük, hogy az alkalmassági vizsgálat esetében az ajánlatkérő túllép-e azon a korláton miszerint az ajánlattevő kizárólag olyan adatszolgáltatásra kötelezhető, amely alapján megítélhető, hogy az ajánlattevő műszaki/szakmai tapasztalatának hiánya akadályozza-e az eredményes (szerződésszerű) teljesítést. Az ajánlatkérő a konkrét közbeszerzési eljáráshoz igazodóan – a műszaki/szakmai szempontok (műszaki követelmények) mentén – átgondolt, de a lehető nagyobb versenyt biztosító feltételrendszer alapján vizsgálja az ajánlattevők (alvállalkozók) szerződés teljesítésére való alkalmasságát.

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

Az alkalmassági, illetőleg az alkalmasságot kizáró feltételek meghatározásakor az ajánlatkérőnek figyelemmel kell lennie arra is, hogy az alkalmassággal kapcsolatban előírt **adatok és tények kérését a beszerzés tárgyára kell korlátoznia**, míg az alkalmasságot kizáró szempontokat **a szerződés teljesítéséhez ténylegesen szükséges feltételek mértékéig, ahhoz igazodóan** lehet előírni. **A feltételek meghatározása során nem abból kell kiindulni, hogy az egyes lehetséges ajánlattevők közül van-e olyan, aki a korábbi időszakban azonos vagy nagyban hasonló tárgyú és nagyságrendű szerződést valósított meg**, és az sem értékelhető szempont, hogy az ajánlatkérő milyen pénzügyi, gazdasági, illetve műszaki, szakmai alkalmassági kritériumokat tartana indokoltnak, vagy célszerűnek. **Az vizsgálható csak, hogy e követelmények az ajánlattevő eljárás eredményeképpen megkötendő szerződés teljesítésére való képességét igazolják-e**. A Kbt. 69. § (3) bekezdésében foglalt előírás célja, hogy az ajánlatkérő ne állítson túlzott alkalmassági feltételeket, mert az a verseny korlátozásával jár, sérti a verseny tisztaságára, illetve az ajánlattevők esélyegyenlőségére vonatkozó alapelveket. Az ajánlatkérő mindezek alapján jogosult olyan követelményeket támasztani, amelyek a minél biztonságosabb teljesítést célozzák, e feltételeknek való megfelelés alapján igazolják az ajánlattevők azt, hogy valóban **képesek** a szerződés teljesítésére. Ám emellett az ajánlatkérőnek biztosítania kell az alapelvek érvényesülését is, az ajánlattevők esélyegyenlőségét és a közpénzek felhasználásának hatékonyságát. **Ez alapján pedig a szerződés teljesítéséhez ténylegesen nem szükséges** (pl. finanszírozás módja, teljesítés szempontjából lényegtelen ajánlatkérői szervezeti jellemző, magyarországi környezet), **túlzott vagy indokolatlanul nehezen teljesíthető előírásokat az ajánlatkérő nem adhat**. Az ajánlatkérőnek tehát arra kell törekednie, hogy a lehető legjobb feltételekkel kössön szerződést, ennek során pedig biztosítania kell mindazok számára a versenyen indulás lehetőségét, **akik képesek** a szerződéses kötelezettségek teljesítésére.

3.9 A **bírálati szempontok meghatározása** tekintetében ellenőrizzük, hogy a bírálati szempontok meghatározása megfelelően történt-e. Az ellenőrzés kiemelt

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

figyelmet fordít az összességében legelőnyösebb ajánlat kiválasztásának alkalmazása esetén a bírálati részszempontok esetén az értékelés szempontjainak objektív, átlátható, esélyegyenlőséget megfelelően biztosító meghatározására; Szükséges olyan részszempontok meghatározása, amelyek egyértelműek és érthetőek az Ajánlattevő számára. Szükséges továbbá a részszempontokhoz tartalmazó rövid magyarázat megadása a dokumentációban (pl. a teljesítési határidőt napokban kell megadni vagy dátumszerűen, ez utóbbi esetben honnan kell számolni stb. A jótállás esetében szükséges rögzíteni, hogy a teljes jótállási időtartamot kívánja Ajánlatkérő értékelni vagy pedig egy minimum időtartamon felüli többletvállalást). Javasolt alkalmazni a Kbt. 57. § (7) és (8) bekezdésében előírtakat. A bírálati részszempontokat – illetve azon belül az értékelésre kerülő szakmailag megítélhető tényezőket – és az értékelés módszerét az ajánlatkérőnek úgy kell meghatároznia, hogy a nyertes ajánlat azonos legyen az objektíve legkedvezőbb ajánlattal. Ennek előfeltétele, hogy az ajánlatkérő az értékelés módszere tekintetében **előzetesen meghatározza azokat a lényeges viszonyítási pontokat**, amelyen keresztül az ajánlatkérő preferenciája megítélhető, azaz, egyértelmű, hogy az ajánlatkérő mit értékel az adott részszemponttal és, hogy ezen belül mit tart előnyösnek. **A független szakértőkből álló testület felállítása önmagában nem biztosítja – a döntés megalapozottságát visszaellenőrizhető – objektív értékelést.** Felhívjuk továbbá a figyelmet arra, hogy a Kbt. 57. § (4) bekezdés c) pontja szerinti részszempontok tekintetében nem jelent megfelelő módszer leírást, ha az ajánlatkérő a következő jellegű megállapításokat teszi: megfelel-e a dokumentációban rögzített követelményeknek, megfelel-e a szerződésben rögzített követelményeknek, stb. ezen ugyanis az ajánlat érvényességét befolyásoló elemek.

Az ajánlatkérő által meghatározott értékelési módszer és követelményrendszer alkalmas kell, hogy legyen az ajánlatok objektív – utólagosan is ellenőrizhető módon történő – összehasonlítására, így azaz feleljen meg annak a követelménynek, hogy **a megadott módszer alapján az ajánlattevők átlátható módon ellenőrizni tudják a megajánlásaikra adott pontszámok helyességét.**

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.uiszechenyiterv.gov.hu](http://www.uiszechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.



A Kbt. 57. § (4) bekezdés c) pontja kimondja, hogy az értékelhető tényezőknek a közbeszerzés tárgyával, illetőleg a szerződés lényeges feltételeivel kell kapcsolatban állniuk Ennek megfelelően **formális és nem tényleges tartalmi értékelés nem megengedett.** Egy értékelendő tényező akkor minősíthető a **szerződés lényegével kapcsolatban álló tényező**nek, ha az ajánlattevői megajánlásnak olyan eleme, amely egyben – a megrendelő és a vállalkozó viszonyában jelentkező – lényeges szerződéses kötelmet keletkeztet. Másképpen fogalmazva olyan alapvető szerződéses kötelezettség, amelynek be nem tartása a szerződésszerű teljesítést, a mű rendeltetésszerű használtba vételét gátolja, vagy annak használati értékre jelentős hatással bír, így annak be nem tartása a szerződés értelmében szankcionálható.

A Kbt. 57. § (4) bekezdés c) pontjában szereplő példálózó felsorolás alapján ugyan a minőség is értékelhető, azonban ajánlatkérő akkor jár el jogszerűen, ha azt nem a benyújtott ajánlat, hanem a megajánlott műszaki tartalom – a beszerzés tárgya szerinti szolgáltatás – minőségével összefüggésben határozza meg. **Ebbe a körbe nem tartozik bele, annak vizsgálata, hogy a benyújtott ajánlat** (műszaki ajánlat, különböző tervek) **kidolgozottsága, részletesettsége, az ajánlat egyes elemei közötti koherencia milyen.**

Az ajánlatkérő a szakmai ajánlat vonatkozásában túlzóan részletes követelménye (Munkamódszer, Munkaszervezet, Menedzsment terv, Minőségbiztosítási terv, Organizációs terv, Számlázási ütemterv, Pénzügyi-műszaki ütemterv, Képzési terv, Berendezések és anyagok, stb.) figyelemmel a Kbt. hiánypótlási rendelkezéseire az eljárás eredményességét veszélyezteti. Éppen ezért **a szakmai ajánlat (bírálati részzempont) részeként az ajánlatkérő csak olyan, a szerződés lényegével kapcsolatban álló tényezőkön alapuló adatközlést írjon elő, amelyek – a megrendelő és a vállalkozó viszonyában jelentkező – szerződéses kötelmet keletkeztetnek.** [A Kbt. 57. § (4) bekezdés c) pontja kimondja, hogy az értékelhető tényezőknek a közbeszerzés tárgyával, illetőleg a szerződés lényeges

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

feltételeivel kell kapcsolatban állniuk. Egy értékelendő tényező akkor minősíthető a szerződés lényegével kapcsolatban álló tényezőnek, ha az ajánlattevői megajánlásnak olyan eleme, amely egyben – a megrendelő és a vállalkozó viszonyában jelentkező – lényeges szerződéses kötelezet keletkeztet.] **Másképpen fogalmazva a bírálati részzemponttal érintett szakmai tartalom keretében kizárólag olyan alapvető szerződéses kötelezettség értékelhető, amelynek be nem tartása a szerződésszerű teljesítést, a mű rendeltetésszerű használtba vételét gátolja, vagy annak használati értékre jelentős hatással bír, így annak be nem tartása a szerződés értelmében szankcionálható.** Az ajánlatkérő kerülje az olyan adatok, kimutatások tervek bekérését, amelyek a vállalkozói munkavégzésre vonatkozó belső tevékenységi rendről szóló tájékoztatásnak tekinthetőek, de semmiképpen sem minősíthetőek ilyen, a szerződés lényegével összefüggésbe álló vagy azzal összefüggésbe hozható ajánlattevői kötelezettségnek, különös tekintettel arra, hogy egy épület átalakítására és kivitelezésére vonatkozóan eredménykötelelem és nem a hivatkozott tervekben szereplő tevékenységek ellátására irányuló kötelelem áll fenn.

#### 4) Dokumentáció

Vizsgáljuk a kötelező tartalmi elemek meglétét (Kbt. 54. §-ának (1) –(3) bekezdése)

##### **3.1 Műszaki leírás**

##### **3.2 A dokumentációnak kötelezően tartalmaznia kell legalább az alábbiakat:**

- A közbeszerzési eljárás eredményeképpen megkötendő szerződés tervezetét (szerződéstervezet). Tárgyalásos eljárásban és versenypárbeszéd esetén szerződéses feltételek

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



- Az ajánlat részeként benyújtandó igazolások, nyilatkozatok jegyzékét;
- Építési beruházás megvalósítására vonatkozó közbeszerzési eljárásban a megfelelő ajánlattétel, továbbá az ajánlatok érdemi összehasonlítása érdekében az ajánlatkérő köteles a közbeszerzés tárgyára vonatkozó, annak megfelelő árazatlan költségvetést az ajánlattevők rendelkezésére bocsátani;
- Építési beruházás és szolgáltatás megrendelése esetében az ajánlatkérő az ajánlati felhívásban köteles előírni, hogy az ajánlattevő tájékozódjon a munkavállalók védelmére és a munkafeltételekre vonatkozó olyan kötelezettségekről, amelyeknek a teljesítés helyén és a szerződés teljesítése során meg kell felelni. Az ajánlatkérő a dokumentációban köteles megadni azoknak a szervezeteknek (hatóságoknak) a nevét és címét (elérhetőségét), amelyektől az ajánlattevő megfelelő tájékoztatást kaphat. Felhívjuk a figyelmet arra, hogy ezen feltételekkel kapcsolatban a teljesítési helyén kompetens hatóságok rögzítése szükséges a dokumentációban.
- a közbeszerzési műszaki leírásnak ki kell térnie konkrét gyártmány/típus/márka megjelölése esetén az egyenértékűség megengedettségre, valamint célszerű rögzíteni, hogy az egyenértékűség vizsgálatára szolgáló dokumentumokat az ajánlatban be kell nyújtania az ajánlattevőnek.

**3.3 A dokumentáció lehetséges tartalma (A dokumentációnak a felhívás tartalmától és az ajánlatkérő szándékától függően tartalmaznia kell, illetve tartalmazhatja az alábbiakat):**

- Közbeszerzési műszaki leírás (ha azt az ajánlati felhívás nem tartalmazta);
- Az összességében legelőnyösebb ajánlat bírálati szempont esetén a pontkiosztás módszerének részletes leírása (ha azt az ajánlati felhívás nem tartalmazta);
- Ha az ajánlatkérő a szerződés teljesítése érdekében lehetővé teszi vagy megköveteli gazdálkodó szervezet létrehozását (Kbt. 52.§), a dokumentációban megadja a létrehozandó gazdálkodó szervezettel

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

kapcsolatos követelményeket, amelyek kizárólag a jogi formával, az alaptőke minimális – a szerződés értékével arányosan meghatározott – mértékével, a gazdálkodó szervezet tevékenységi körével, valamint tevékenységének ellenőrzésével függhetnek össze.

- Építési beruházás és szolgáltatás megrendelése esetében az ajánlatkérő az ajánlati felhívásban előírhatja, hogy az ajánlattevő tájékozódjon az adózásra és a környezetvédelemre vonatkozó olyan kötelezettségekről, amelyeknek a teljesítés helyén és a szerződés teljesítése során meg kell felelni. Ha az ajánlatkérő előírja e követelményekről történő tájékozódást, a dokumentációban köteles megadni azoknak a szervezeteknek (hatóságoknak) a nevét és címét (elérhetőségét), amelyektől az ajánlattevő megfelelő tájékoztatást kaphat;
- Az ajánlatkérő jogosult
  - az ajánlati felhívásban használt egyes fogalmak dokumentációban történő meghatározására, továbbá
  - az ajánlati felhívásban előírt – a kizáró okokon és alkalmassági minimum követelményeken kívüli – egyes elvárások, ajánlati elemek részletes szabályait a dokumentációban meghatározni.
  - Ez azonban nem járhat azzal, hogy olyan személy (szervezet), amely az ajánlati felhívás alapján ajánlatot tehetne, alvállalkozó vagy erőforrást nyújtó szervezet lehetne, a dokumentáció szövegére tekintettel erre nem lenne képes.

### **3.4 A dokumentáció beszerzési feltételei**

Az ajánlatkérő az ajánlati felhívásban köteles tájékoztatni az ajánlattevőket, hogy milyen feltételekkel és módon tudnak hozzájutni a dokumentációhoz, így meg kell adnia a dokumentáció

- rendelkezésre bocsátásának módját,
- rendelkezésre bocsátásának határidejét,

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

- 
- beszerzési helyét
  - pénzügyi feltételeit.

A dokumentációt az ajánlatkérő ingyenesen és ellenérték fejében is az ajánlattevők rendelkezésre bocsáthatja.

Ha az ajánlatkérő a dokumentációt ellenérték fejében bocsátja rendelkezésre, figyelembe kell vennie, hogy az ellenértéket a dokumentáció előállításával és az ajánlattevők részére történő rendelkezésre bocsátásával kapcsolatban a közbeszerzési eljárásra tekintettel felmerült költséget alapul véve kell megállapítani.

Az ajánlatkérő az ajánlati felhívásban előírhatja, hogy az ajánlattétel érdekében a dokumentációt ajánlatonként legalább egy ajánlattevőnek vagy a közbeszerzés értékének tíz százalékát meghaladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozónak meg kell vásárolnia vagy át kell vennie, vagy elektronikus úton el kell érnie.

Az ajánlatkérő köteles gondoskodni arról, hogy a dokumentáció az ajánlattételi határidő teljes időtartama alatt, azaz az ajánlati felhívást tartalmazó hirdetmény közzétételének napjától kezdve az ajánlattételi határidő lejártáig magyar nyelven – ha az eljárás nyelve nem magyar, akkor magyar nyelven is – rendelkezésre álljon.

Ha a dokumentáció megküldését kéri, az ajánlatkérő a kérelem kézhezvételétől számított *2 munkanapon* belül köteles ennek eleget tenni, feltéve, ha annak ellenértékét megfizették. A dokumentáció megküldésének kötelezettsége alól ez esetben is mentesül az ajánlatkérő, ha a dokumentációt teljes terjedelmében közvetlenül elektronikus úton az ajánlattevők számára hozzáférhetővé tette.

A dokumentáció, valamint annak ellenértéke 10 napon belül visszajár, ha

- az ajánlatkérő visszavonja az ajánlati felhívást,

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

- egyik ajánlattevő sem vagy az összességében legelőnyösebb ajánlatot tevő sem tett – az ajánlatkérő rendelkezésére álló anyagi fedezet mértékére tekintettel – megfelelő ajánlatot,
- az ajánlatkérő az eljárást a szerződés megkötésére, illetőleg teljesítésére képtelenné válása miatt eredménytelenné nyilvánítja,
- az eljárás azért válik eredménytelenné, mert a Közbeszerzési Döntőbizottság megsemmisíti az ajánlatkérő valamely döntését, és az ajánlatkérő új közbeszerzési eljárás lefolytatását határozza el, vagy eláll az eljárás lefolytatásának szándékától,
- az ajánlatkérő az eljárás eredményét az ajánlati felhívásban megjelölt vagy a módosított eredményhirdetési időpontig nem hirdeti ki.
- Vizsgáljuk, hogy a műszaki leírás meghatározása során figyelembe vették-e azon alapelvi követelményeket miszerint a műszaki leírás meghatározása során figyelemmel kell lenni az egyenlő bánásmód követelményére és a műszaki leírás nem határozható meg oly módon, hogy ezzel egyes ajánlattevők eleve kizárásra kerüljenek a közbeszerzési eljárásból, vagy bármilyen más módon az ajánlattevők indokolatlan és hátrányos megkülönböztetését eredményezze.

### 3.5 **Szerződéstervezet/szerződéses feltételek**

Vizsgáljuk, hogy a szerződéses feltételek meghatározása megfelelő-e. Kiemelt figyelmet fordít az ellenőrzés azon szerződéses feltételek megfelelőségére, melyek a későbbiekben a Kbt. rendelkezései alapján különös (elsősorban hirdetmény közzététele nélkül induló) eljárások lefolytatásának jogalapjaként szolgálhatnak (pl. szerzői jogi feltételek meghatározása).

Ha az ajánlatkérő, bár egyösszegű (átalánydíjas) szerződésekről van szó, bekér egységár beárazást is ajánlattevőktől, legyen egyértelmű, hogy a tájékoztató mennyiségekre kért egységár beárazás csupán egy tájékoztató ajánlatkérő

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.uiszechenyiterv.gov.hu](http://www.uiszechenyiterv.gov.hu)

számára. Egységáras szerződésnél ugyanis nincs joga a vállalkozónak a kivitelezés során felmerülő, műszaki tartalom változás nélküli, mennyiségi változás esetén az általa adott egységárakkal számolva plusz pénzt kérni, úgy, mint egy egységáras (tételes elszámolású) szerződésben.

Vizsgáljuk továbbá a szerződésmódosításra tett utalások esetén a Kbt. 303. §-ának való megfelelést, valamint a Kbt. 99. § (1) bekezdésének megfelelően a Kbt. 305. § (6) bekezdésének előírását is.

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

## II.

### **A KFF eljárása a szabályossági tevékenység során – közbeszerzési eljárások folyamatba épített ellenőrzése**

A KFF folyamatba épített ellenőrzésének szabályait a 4/2011. (I. 28.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 41. – 42. §-a tartalmazza.

#### **1) Az uniós támogatásból megvalósuló közbeszerzési eljárások folyamatba épített ellenőrzésének lényege**

A részletszabályok ismertetését megelőzően szükségesnek tartjuk kiemelni, hogy mit takar az uniós támogatásból megvalósuló közbeszerzési eljárások folyamatba épített ellenőrzése. A folyamatba épített ellenőrzés lényege, hogy a közbeszerzési eljárások során esetlegesen felmerült szabálytalanságokat, hibákat, az eljárás folyamatában, az adott pillanatban kezelni lehessen és célja, hogy ezeket a résztvevők a jogszabályi előírásoknak megfelelő mederbe tereljék. Figyelemmel arra, hogy a megfigyelő az eljárás lefolytatásában részt vesz, és azt nem utólag, az eljárás lezárását követően ellenőrzi, a megfigyelő és az ajánlatkérő (vagyis az eljárás elbírálását végző bíráló bizottság tagjai) között folyamatos a kommunikáció, az egyeztetés, a vélemények ütköztetése. A megfigyelő szakértelmével a bíráló bizottság munkáját segíteni tudja. A folyamatba épített ellenőrzés végén a megfigyelő az eljárásról szabályossági tanúsítványt készít, amely tartalmazza a megfigyelőnek az eljárással kapcsolatban kialakított álláspontját a Kbt. megfelelő szakaszára hivatkozással, továbbá tartalmazza, hogy a megfigyelő az eljárás lefolytatását szabályszerűnek vagy a Kbt. rendelkezéseivel összhangban nem állónak tartja. Az ajánlatkérőnek a tanúsítvány tartalmával kapcsolatban lehetősége van véleményét kifejteni és azt írásba foglalni. Abban az esetben azonban, ha a KFF nem ért egyet az ajánlatkérő véleményével, az NFÜ dönt a szabálytalansági eljárás lefolytatásáról vagy jogorvoslati eljárás kezdeményezéséről.

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

## 2) A folyamatba épített ellenőrzés részletszabályai

### **2.1 A KFF tájékoztatása a közbeszerzési eljárás megindításáról – a Korm. rendelet 40. §-ának (6) bekezdése**

A Kedvezményezettnek – a minőségellenőrzési folyamat lezárásaként – a közbeszerzési eljárást megindító végleges dokumentumot (részvételi/ajánlati/ajánlattételi felhívás, dokumentáció) a közbeszerzés eljárás megindításával egyidejűleg meg kell küldenie a KFF részére (6. sz. melléklet). A Kedvezményezettnek a dokumentumok megküldése mellett továbbá nyilatkoznia kell az alábbiakról is:

- a helyszíni bejárás, illetőleg annak időpontja (adott esetben);
- a bontás időpontja és helye;
- a bíráló bizottság ülésének tervezett időpontja (ha ismert);
- az eredményhirdetés tervezett időpontja;
- a szerződéskötés tervezett időpontja.

A közbeszerzési eljárás folyamatba épített ellenőrzése a Kedvezményezett e tájékoztatásával veszi kezdetét.

### **2.2. A Kedvezményezett tájékoztatását követően a KFF feladata – a Korm. rendelet 41. §-ának (1)-(2) bekezdése**

A Kedvezményezettnek a közbeszerzési eljárás bontásáról szóló tájékoztatását követően a KFF kijelöli az eljárásban résztvevő megfigyelőjét. A KFF a bontásáról szóló tájékoztatását követő 7 napon belül tájékoztatja a Kedvezményezettet a delegált megfigyelő személyéről és elérhetőségéről, valamint arról, hogy a delegált megfigyelő az ellenőrzést személyesen vagy dokumentum alapon végzi.

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A KFF megfigyelője a közbeszerzési eljárás bírálati szakaszában minden ajánlatot formai és közbeszerzési szempontból megvizsgál, részt vesz a kizáró okok, az alkalmassági követelmények ellenőrzésében, továbbá az ajánlat érvényessége vagy érvénytelensége megállapításában. A megfigyelő véleményével segíti az eljárás során a tisztázó kérdések és hiánypótló levelek megfogalmazását és a válaszok elemzését, továbbá az eljárás lezárását célzó, döntés-előkészítő dokumentumok, jegyzőkönyvek szakmai véleményezésével is támogatja a bíráló bizottság, így az ajánlatkérő munkáját.

Abban az esetben, ha a megfigyelő – az eljárás során – bármilyen, az adott közbeszerzési eljárással kapcsolatos jogszabálysértés fennállásának lehetőségét észleli, ezt jelzi a közbeszerzési bíráló bizottság elnökének. Így az esetleges hibák, szabálytalanságok még az eljárás folyamatában orvosolhatók.

### **2.3. A Kedvezményezett feladatai a bontást követően – a Korm. rendelet 41. §-ának (3) bekezdése**

Figyelemmel arra, hogy a megfigyelő az eljárást részleteiben és folyamatában tudja követni, a Korm. rendelet előírja a Kedvezményezettek részére, hogy a megfigyelőt a közbeszerzési eljárás lefolytatása során valamennyi eljárási cselekményről megfelelő időben, folyamatosan, írásban tájékoztatnia kell. Illetve az eljárás során keletkezett dokumentumokat (különösen a felvett jegyzőkönyveket, az egyes eljárási cselekményekhez kapcsolódó dokumentumokat, jogorvoslat esetén az azzal összefüggésben keletkezett dokumentumokat, valamint az ajánlatkérői döntéseket, döntési javaslatokat tartalmazó dokumentumokat) a megfigyelő részére megfelelő időben meg kell küldenie. Ezáltal hozzájárulva, hogy az eljárás során felmerülő esetleges szabálytalanságok az eljárás folyamatában orvosolhatók legyenek.

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



## **2.4. A közbeszerzési szabályossági tanúsítvány – a Korm. rendelet 42. §-ának (1) bekezdése**

A KFF a folyamatba épített ellenőrzés alapján egyetlen dokumentumot, **közbeszerzési szabályossági tanúsítványt** állít ki. A tanúsítvány tartalmazza a KFF-nek az eljárással kapcsolatos megállapításait és azt, hogy az ajánlatkérő eljárása a Kbt. szabályainak megfelelt-e vagy sem.

A tanúsítványt az eredményhirdetést megelőzően kell kiállítani, figyelemmel arra, hogy az ajánlatkérő az eljárást lezáró döntését az ebben foglaltak ismeretében tudja meghozni. A Kedvezményezettnek lehetősége van arra, hogy a tanúsítványban foglaltakkal kapcsolatban, ha eltérő véleménye van, álláspontját a KFF részére megküldje az írásbeli összegezés megküldésével egyidejűleg. A KFF ennek ismeretében dönt arról, hogy szükséges-e az eljárással kapcsolatban szabálytalansági vagy jogorvoslati eljárást kezdeményeznie. A KFF ebben az esetben tájékoztatja az NFÜ illetékes szervezeti egységét, illetőleg értesíti a Kedvezményezettet.

### **3) Mit vizsgál a KFF a folyamatba épített ellenőrzés során?**

#### **3.1. A vizsgálatról általánosságban**

A KFF megfigyelője a közbeszerzési eljárás bírálati szakaszában minden ajánlatot formai és közbeszerzési szempontból megvizsgál, részt vesz a kizáró okok, az alkalmassági követelmények ellenőrzésében, továbbá az ajánlat érvényessége vagy érvénytelensége megállapításában.

Az eljárás végén, de még az eredményhirdetést megelőzően a megfigyelő kiállítja a közbeszerzési szabályossági tanúsítványt, amely tartalmazza a megfigyelő

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

megállapításait az eljárással kapcsolatban. A megállapítások kitérnek arra, hogy az egyes eljárási cselekmények, az eljárás során keletkezett és az ajánlattevőknek kiküldött dokumentumok megfelelnek-e a Kbt. előírásainak, valamint az Európai Bizottságnak a közbeszerzésről szóló irányelvek hatálya alá tartozó eljárások tekintetében kialakított iránymutatásában foglaltaknak (COCOF 07/0037/02-FR). A megfigyelő továbbá munkája során a Közbeszerzési Döntőbizottság gyakorlatát is figyelemmel kíséri, és azt megfelelően alkalmazza.

A Kedvezményezett a Korm. rendeletben foglaltak szerint a közbeszerzési szabályossági tanúsítványban foglaltak figyelembevételével hozza meg az eljárást lezáró döntését. A Kedvezményezettnek – a Kbt.-n alapuló ajánlatkérői felelősség miatt – joga van ahhoz, hogy olyan döntést hozzon, amely nem áll összhangban a szabályossági tanúsítványban foglaltakkal. A Kedvezményezett ebben az esetben azonban azt kockáztatja, hogy az eljárásával szemben az intézményrendszer (NFÜ) szabálytalansági eljárást kezdeményez, illetve jogorvoslati eljárást indít.

A szabálytalansági eljárás abban az esetben indítható, ha az adott közbeszerzési eljárás tekintetében szabálytalansági gyanú merül fel. A szabálytalanság fogalmát a Korm. rendelet 2. §-a (1) bekezdésének 24. pontja határozza meg. E szerint **szabálytalanság az 1083/2006/EK rendelet 2. cikk 7. pontjában foglaltak, továbbá a nemzeti jogszabályok előírásainak, illetve a támogatási szerződésben a felek által vállalt kötelezettségeknek a megsértése, amelyek eredményeképpen a Magyar Köztársaság pénzügyi érdekei sérülnek, illetve sérülhetnek.** A szabálytalanság gyanúja pedig bármilyen adat vagy információ, amely szabálytalanság elkövetésére utal.

A szabálytalanság tehát tágabb fogalom a jogsértésnél, hiszen szabálytalanság esetén a jogsértés mellett szükséges az is, hogy sérüljenek a Magyar Köztársaság pénzügyi érdekei, illetve ennek lehetősége fennálljon vagy az adott jogsértés az Európai Unió általános költségvetését az általános költségvetésre rótt indokolatlan költség formájában sértse vagy ennek lehetősége fennálljon.

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

Az ún. szabálytalansági eljárás jelentősége abban áll, hogy ha az eljárás eredményeképpen az illetékes szervezetek – a támogatás nem jogszerű felhasználása miatt – szabálytalanságot állapítanak meg, intézkedni kötelesek a támogatás összegének a kedvezményezettektől történő behajtása iránt, és végső soron a támogatás összegét vissza kell fizetnünk az Európai Unió részére.

**A KFF a közbeszerzési eljárásokkal kapcsolatban szabálytalansági eljárás megindításának szükségességét abban az esetben jelzi, ha az adott eljárás nem állt összhangban az Európai Bizottságnak a közbeszerzésről szóló irányelvek hatálya alá tartozó eljárások tekintetében kialakított iránymutatásában foglaltakkal.** Az iránymutatásban az Európai Bizottság felsorolja azokat az eseteket, amelyek során a tagállamoknak pénzügyi korrekciót kell alkalmazniuk. Ezen esetek a közbeszerzési irányelvek egyes rendelkezéseinek megsértésére vonatkoznak. A Kbt. rendelkezései is természetesen összhangban állnak az iránymutatásban foglaltakkal, figyelemmel arra, hogy a hazai közbeszerzési szabályokat az irányelvek rendelkezéseivel összhangban kellett kialakítani. Az iránymutatás a következő esetekre irányozza elő a pénzügyi korrekciót:

- a nyilvánosságra vonatkozó eljárási szabályok megsértése;
- a szerződést a rendkívüli sürgősségre hivatkozással verseny nélkül ítélték oda anélkül, hogy ezt előreláthatatlan események, illetve építési beruházásokhoz, szolgáltatásnyújtáshoz, árubeszerzéshez kapcsolódó kiegészítő szolgáltatások megrendelése esetén előreláthatatlan körülmény indokolta volna;
- az irányelvekben az előre nem látható körülmények esetére meghatározott küszöböt meghaladó értékű kiegészítő építési beruházások vagy szolgáltatások;
- a felhívásból vagy az ajánlattételhez szükséges dokumentációból hiányoznak bizonyos kiválasztási és bírálati szempontok;
- jogellenes bírálati szempontok alkalmazása;

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

- jogellenes kiválasztási és/vagy bírálati szempontok meghatározása a közbeszerzési eljárásban;
- a szerződés tárgyának nem kellőképpen részletes vagy diszkriminatív meghatározása;
- tárgyalások a bírálati szakasz folyamán;
- a szerződés tárgyának csökkentése;
- egyes kiegészítő elemek helytelen alkalmazása.

### **3.2) A vizsgálatról részleteiben**

#### **3.2.1. Az ajánlatok elbírálása (Kbt. 81-82. §)**

Az ajánlatok elbírálása során az ajánlatkérőnek meg kell vizsgálnia, hogy az ajánlatok megfelelnek-e az ajánlati felhívásban és a dokumentációban, valamint a jogszabályokban meghatározott feltételeknek. Az ajánlatok elbírálásának alapvetően két szakaszát különböztetjük meg. Az első szakasz, amely során az ajánlatkérő (vagyis az általa az ajánlatok elbírálására létrehozott bíráló bizottság) köteles megállapítani, hogy mely ajánlatok érvénytelenek, illetőleg van-e olyan ajánlattevő, akit az eljárásból ki kell zárni. Ennek során az ajánlati felhívásban előírtaknak megfelelően kell megítélni az ajánlattevő, valamint – ha ezt az ajánlatkérő előírta – a 10% feletti alvállalkozó szerződés teljesítésére való alkalmasságát vagy alkalmatlanságát. Ennek során az igazolások eredetiségét, illetőleg a hiteles másolatok megfelelőségét is ellenőrizni lehet. Meg kell vizsgálni, hogy az ajánlattevő, az alvállalkozók, illetőleg az erőforrást biztosító szervezetek megfelelnek-e a kizáró okokkal, alkalmassággal kapcsolatos rendelkezéseknek, ajánlattevő becsatolt-e ajánlatába minden szükséges nyilatkozatot, igazolást, továbbá az ajánlatát az előírt formai követelményeknek megfelelően állította-e össze (eredetiség, hiteles másolat, fordítás megfelelősége, aláírások, szignálás, oldalszámok, dokumentumok sorrendje). Az ajánlatkérőnek meg kell állapítania,

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

hogyan ehhez képest mely ajánlatok érvényesek, és melyek érvénytelenek. Ezt követi az ajánlatok elbírálásának második szakasza, amely során az érvényes ajánlatokat az ajánlati felhívásban meghatározott bírálati szempont (a legalacsonyabb összegű ellenszolgáltatás vagy az összességében legelőnyösebb ajánlat) alapján kell értékelni.

### 3.2.2 A hiánypótlás vizsgálata (Kbt. 83. §)

A hiánypótlás vizsgálata két irányú: kiterjed egyrészt arra, hogy a Kbt. rendelkezései megfelelően érvényesülnek-e a hiánypótlási felhívások megfogalmazása és kiküldése során, másrészt arra, hogy a beérkezett hiánypótlások értékelése a Kbt. rendelkezései szerint történnek-e.

### 3.2.3 Számítási hiba (Kbt. 84. §)

A számítási hiba vizsgálata arra terjed ki, hogy az ajánlatkérő a Kbt.-nek a számítási hiba tekintetében meghatározott rendelkezései szerint jár-e el, valamint hogy erre az elbírálás eredményére is kiható adat esetében került-e sor.

### 3.2.4 A felvilágosítás kérés (Kbt. 85. §)

A felvilágosítás kérés vizsgálata két irányú: kiterjed egyrészt arra, hogy a Kbt. rendelkezései megfelelően érvényesülnek-e a felvilágosítás kérés megfogalmazása és kiküldése során, másrészt arra, hogy a beérkezett válaszok értékelése a Kbt. rendelkezései szerint történnek-e. Vizsgáljuk e körben azt is, hogy a felvilágosítás kérés nem terjedt-e ki a Kbt. 85. § (2) bekezdésében tilalmazott körre, elbírálás alá eső tartalmi elemre.

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

### 3.2.5 Kirívóan alacsony ellenszolgáltatás (Kbt. 86. §)

A kirívóan alacsony ellenszolgáltatás vizsgálata arra terjed ki, hogy az ajánlatkérő a Kbt.-nek a kirívóan alacsony ellenszolgáltatás tekintetében meghatározott rendelkezései szerint jár-e el. Vagyis kér-e indokolást az ajánlattevőktől a Kbt. által kötelezően meghatározott esetekben, erről az ajánlatkérő írásban értesít-e minden ajánlattevőt, az ajánlattevők indokolásának vizsgálata megtörtént-e, az ajánlattevők indokolása objektív-e, valamint az ajánlatkérő a Kbt. által előírtaknak megfelelően jár-e el abban az esetben, ha az ajánlattevő(k) indokolása(i) a gazdasági ésszerűséggel nem egyeztethetők össze.

### 3.2.6 Lehetetlen vagy túlzottan magas, alacsony mérték vagy kirívóan aránytalannak értékelt kötelezettségvállalás – Kbt. 87. §

A lehetetlen vagy túlzottan magas, alacsony mérték vagy kirívóan aránytalannak értékelt kötelezettségvállalás vizsgálata arra terjed ki, hogy az ajánlatkérő a Kbt. rendelkezéseinek megfelelően jár-e el. Vagyis kér-e indokolást az ajánlattevőktől a Kbt. által kötelezően meghatározott esetekben, erről az ajánlatkérő írásban értesít-e minden ajánlattevőt, az ajánlattevők indokolásának vizsgálata megtörtént-e, valamint az ajánlatkérő a Kbt. által előírtaknak megfelelően jár-e el abban az esetben, ha az ajánlattevő(k) indokolása(i) a gazdasági ésszerűséggel nem egyeztethetők össze.

### 3.2.7 Egyéb

#### 3.2.7.1 Érvénytelenség vizsgálata (Kbt. 88. §)

A vizsgálat arra terjed ki, hogy az ajánlatkérő a Kbt. 88. §-ának rendelkezéseit megfelelően alkalmazza-e: a Kbt. által előírt érvénytelenségi okokra hivatkozik-e, az érvénytelenségi ok megjelölése egyértelmű-e, az egyes okokra való hivatkozás az adott esetben megfelelő-e.

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.uiszechenyiterv.gov.hu](http://www.uiszechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

### 3.2.7.2 Az eljárás nyertese (91. §)

A vizsgálat arra terjed ki, hogy az ajánlatkérő a Kbt. 91. §-ának rendelkezéseit megfelelően alkalmazza-e.

### 3.2.7.3 Eredménytelenség (92. §)

A vizsgálat arra terjed ki, hogy az ajánlatkérő a Kbt. 92. §-ának rendelkezéseit megfelelően alkalmazza-e: a Kbt. által előírt eredménytelenségi okokra hivatkozik-e, az egyes okokra való hivatkozás az adott esetben megfelelő-e. Ebben a körben a Kbt. 92. § c) pontja alkalmazása esetében külön vizsgálandó, hogy az összegezés tartalmazza-e a Kbt. 96. § (1) bekezdésében rögzített (a tervezett anyagi fedezet összege, adott esetben arra vonatkozó tájékoztatás, hogy mikor és milyen okból került elvonásra, átcsoportosításra) tájékoztatást az ajánlattevők részére.

### 3.2.7.4 Jegyzőkönyvek (Kbt. 8. §)

A vizsgálat arra terjed ki, hogy az ajánlatkérő az eljárás során elkészítette-e a Kbt. által előírt jegyzőkönyveket, a jegyzőkönyvek megfelelően tükrözik-e az eljárás eseményeit, tartalmilag is megfelelőek-e.

### 3.2.7.5 Összeférhetetlenséggel kapcsolatos nyilatkozatok (Kbt. 10. §)

A vizsgálat arra terjed ki, hogy az ajánlatkérő nevében eljár, illetőleg az eljárással kapcsolatos tevékenység végzésébe az ajánlatkérő által bevonni kívánt személy, szervezet írásban nyilatkozott-e, hogy vele szemben fennáll-e a Kbt. által meghatározott összeférhetetlenség.

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



## PÓTMUNKA SZABÁLYZAT

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.  
Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241  
E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.



## I. MÓDSZERTAN

### a közbeszerzési eljárás alapján létrejött szerződések módosításához

#### 1) A közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény (Kbt.) rendelkezései

A Kbt. 303. § szerint: „A felek csak akkor módosíthatják a szerződésnek a felhívás, a dokumentáció feltételei, illetőleg az ajánlat tartalma alapján meghatározott részét, ha a szerződéskötést követően – a szerződéskötéskor előre nem látható ok következtében – beállott körülmény miatt a szerződés valamelyik fél lényeges jogos érdekét sérti.”

A (2) bekezdés az általános szabályt kiegészíti egy konkrét körülménnyel:

(2) A szerződés módosítását megalapozó körülménynek tekintendő az is, ha a szerződés teljesítése során olyan objektum kerül elő, amelyről a kulturális örökségvédelmi hatóság külön jogszabályban meghatározott intézkedése alapján feltételezhető, hogy az kulturális örökségi értéknek minősül.

A Kbt. 306. §-a tartalmazza a közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződés egyes kötelező tartalmára vonatkozó szabályokat is, így a (4) bekezdésben azt is – többek között – hogy a 303. §-ban meghatározott feltételek a szerződésnek akkor is részei, ha a felek erről nem vagy eltérően rendelkeztek.

A Kbt. 306/A. § (6) bekezdése szerint a közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződésekre egyebekben a Ptk. rendelkezéseit kell alkalmazni.

#### *Tanács Útmutatója*

„A Kbt. szabályozási rendszerében az egyes közbeszerzési eljárási cselekmények – a közbeszerzési eljárás megindításától a szerződés teljesítéséig – szoros összefüggésben vannak, egymásra épülnek. A közbeszerzési eljárás célja, hogy annak eredményeként – az ajánlati felhívásban és a dokumentációban foglaltak szerint, továbbá a nyertes ajánlatnak megfelelően – az eljárást lezáró szerződés megkötésre kerüljön. A megkötött szerződés tartalma és a szerződés teljesítése szempontjából így az ajánlati felhívásban és a dokumentációban foglalt feltételeknek, illetve az ajánlatnak meghatározó szerepe van.

Fentieknek megfelelően a Kbt. 54. §-ának (1) bekezdése előírja, hogy az ajánlatkérő – a megfelelő ajánlattétel elősegítése érdekében is – dokumentációt köteles készíteni, amely egyebek mellett tartalmazza a szerződéstervezetet (kivéve tárgyalásos eljárásban és versenypárbeszéd esetén, ahol az ajánlatkérő jogosult szerződéstervezet helyett csak az általa ismert szerződéses feltételeket meghatározni, illetve a Kbt. 249. §-ának (5) bekezdése alapján egyszerű eljárásrendben, ahol az ajánlatkérő építési beruházás esetén köteles, egyéb esetekben jogosult dokumentációt készíteni, melyre az 54. §-t kell alkalmazni azzal az eltéréssel, hogy árubeszerzés és szolgáltatás megrendelése esetén szerződéstervezet helyett elegendő szerződéses feltételeket közölni a dokumentációban). A Kbt. 70. §-ának (1) bekezdése alapján pedig az

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.uiszechenyiterv.gov.hu](http://www.uiszechenyiterv.gov.hu)

ajánlattevőnek az ajánlati felhívásban és a dokumentációban meghatározott tartalmi, és a Kbt. – 2010. szeptember 15-től hatályos – 70/A. § (1)-(3) bekezdései szerinti formai követelményeknek megfelelően kell ajánlatát elkészítenie és benyújtania.

A Kbt. 99. §-ának (1) bekezdése rögzíti továbbá, hogy eredményes közbeszerzési eljárás alapján *a szerződést a nyertes szervezettel (személlyel) (91. §) kell írásban megkötni az ajánlati felhívás, a dokumentáció, a dokumentáció részeként kiadott szerződéstervezet, valamint az ajánlat tartalmának megfelelően.*

A hivatkozott előírás kimondja tehát, hogy eredményes közbeszerzési eljárás alapján a szerződést *a nyertes ajánlattevővel kell megkötni. Ez a szabály egyúttal azt is magában foglalja, hogy ha közösen ajánlatot tevők nyertek a közbeszerzési eljárásban, mindegyiküknek meg kell kötnie a szerződést az ajánlatkérővel. Ezt támasztja alá az is, hogy a Kbt. 305. § (3) bekezdése szerint minden közös ajánlattevő önállóan számláz az ajánlatkérő felé, számla kiállítására az ajánlatkérő felé pedig csak az jogosult, aki vele szerződést kötött.*

*A fenti rendelkezés az előbbieken túl egyértelművé teszi, hogy a szerződés nem térhet el az ajánlati felhívásban, az ajánlatban és a dokumentációban – ideértve a szerződéstervezetet, illetve szerződéses feltételeket is – foglaltaktól.* Másként fogalmazva a szerződést kötő felek nem változtathatják meg a megkötésre kerülő szerződés tartalmi elemeit a felhívás és a dokumentáció, illetőleg az ajánlat tartalmához képest.

Itt kell megjegyezni, hogy jogsértő helyzetet teremt, ha az ajánlattevő az ajánlatában megtett vállalásait, nyilatkozatait még a szerződés megkötése és a teljesítés megkezdése előtt megváltoztatja. Ez nem csak a Kbt. konkrét előírásait sérti, hanem a Kbt. alapelveire is tekintettel meg nem engedhető ajánlattevői magatartásnak minősül.

A Kbt. a megkötésre kerülő szerződés tekintetében nem tartalmaz arra vonatkozó utalást, mely szerint egy esetleges jogorvoslati eljárás okozta későbbi szerződéskötés miatt a felhívásban, illetőleg a dokumentációban rögzített, a teljesítésre előírt határidő megváltoztatható lenne. Minderre tekintettel az ajánlatkérőknek – amennyiben azt a beszerzés tárgya, illetve a beszerzés sajátos körülményei lehetővé teszik – javasolt elkerülniük a teljesítési határidő konkrét, naptári napban történő meghatározását. Célravezetőbb emiatt a teljesítés megkezdésének időpontját, illetve a teljesítési határidőt a szerződés megkötésének napjától meghatározni (pl.: az ajánlattevőnek a szerződéskötést követő 60 napon belül kell teljesítenie). Amennyiben a teljesítési határidő konkrét naptári napban történő meghatározása elkerülhetetlen, úgy az ajánlatkérőnek az eljárás tervezése során javasolt figyelembe vennie az esetleges jogorvoslati eljárás időtartamát is.

## 2) A Kbt. rendelkezései a Ptk. releváns szabályaival összevetve

A Ptk. rendelkezései a közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződések esetén csak annyiban alkalmazandóak, amennyiben a Kbt. 3. §-ban szabályozott kógens szabályok alkalmazása körén kívüli szabályozási tárgyról van szó. Azonban a Kbt. 303. §-a kógens

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

módon szabályozza a szerződés módosításával kapcsolatos kérdéseket. Erre tekintettel a Kbt. e rendelkezései a Ptk.-t megelőzően nyernek alkalmazást.

A Polgári Törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. törvény (Ptk.) vonatkozó rendelkezései (2011. január 25-én hatályos szöveg)

- Ptk. 240. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy: *„Ha jogszabály kivételt nem tesz, a felek közös megegyezéssel módosíthatják a szerződés tartalmát, vagy megváltoztathatják kötelezettség-vállalásuk jogcímét.”*
- Ennek megfelelően a Kbt. 303. §-a olyan jogszabályban rögzített kivételnek minősül, amely kizárja a már megkötött szerződés módosítását abban az esetben, ha a módosítási igény körülményei nem felelnek meg a törvényben rögzített feltételeknek.

### Tanács Útmutatója

„A szerződéses szabadság polgári jogi alapelv; eszerint a felek szabad akarata érvényesül a szerződés tartalmának meghatározásában és a szerződés megkötésében. A szerződéses szabadság a kötelmi jogviszony fennállása alatt is érvényesülő alapelv, így polgári jogi jogviszonyokban az a szerződés módosítása során is irányadó. Ennek megfelelően a *Polgári Törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. törvény* (a továbbiakban: Ptk.) 240. §-ának (1) bekezdése kimondja, ha jogszabály kivételt nem tesz, a felek közös megegyezéssel módosíthatják a szerződés tartalmát, vagy megváltoztathatják kötelezettség-vállalásuk jogcímét.

A Ptk. idézett, szerződési szabadságot tükröző rendelkezésével szemben azonban a közbeszerzési szerződésekre szigorúbb szabályok vonatkoznak. Arra az alapvető érdekre tekintettel ugyanis, mely szerint a teljesítésnek az eljárást lezáró szerződésben foglaltak szerint kell megvalósulnia, a *szerződések módosítását* a törvény – garanciális okokból és a közbeszerzési folyamatok átláthatósága érdekében – csak meghatározott feltételek fennállása esetén, *kivételes jelleggel teszi lehetővé*. Kijelenthető tehát, mivel a jogalkotó nem biztosított lehetőséget arra, hogy a felek szabadon módosíthassák a szerződésben foglaltakat, a *felek szerződésmódosítási autonómiája* közbeszerzési szerződések esetében a Kbt. 303. §-ának (1) bekezdésében meghatározott *korlátok között érvényesül*.

Figyelemmel arra, hogy a Kbt.-ben szabályozottakon túl egyebekben a közbeszerzési szerződésekre is a Ptk. rendelkezéseit kell alkalmazni, a közbeszerzési szerződés módosításához is szükséges természetesen a felek egybehangzó akarata, közös megegyezése.

Megjegyzendő, hogy a szerződés módosítására csak a szerződés időbeli hatályának fennállása alatt kerülhet sor, azaz abban az esetben, ha a szerződés teljesítése során állnak be olyan körülmények, amelyek a teljesítés alatt valamelyik szerződést kötő fél

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

lényeges jogos érdekének sérelmét okozzák, és amely körülmények csak a szerződés módosításával háríthatók el. A megszűnt szerződés utólag már nem módosítható.”

### 3) A Kbt. 303. §-ának értelmezése

Milyen esetben beszélhetünk szerződésmódosításról?

Ha módosítás a szerződésnek azon részét érinti, amely a felhívás, a dokumentáció feltételei, illetőleg az ajánlat tartalma alapján vált a szerződés részévé.

Ahhoz, hogy a Kbt. alapján megkötött szerződést jogszerűen módosítani lehessen, a módosításnak együttesen meg kell felelnie az alábbi feltételeknek.

- módosítást megalapozó körülménynek a szerződés megkötését követően kell beállnia (jelentkeznie),
- ezen körülménynek a szerződéskötéskor előre nem látható okból kell erednie, továbbá
- a körülmény beállta (bekövetkezte) miatt valamelyik szerződő fél lényeges és jogos érdekének kell sérülnie.

Az első és a második francia bekezdés vonatkozásában is releváns körülmény, hogy ezen feltételek megítélésénél szubjektív, a szerződő feleket érintő, a felek magatartására visszavezethető körülmény nem vehető figyelembe. Ezen feltételek kizárólag objektív alapon, a szerződő felek személyétől függetlenül, méltányolást érdemlő, gazdasági, műszaki, technikai vagy ésszerűségi szempontokra tekintet nélkül kerülnek megítélésre. Ha bármelyik szerződő fél számára előre látható lett volna a módosításra okot adó körülmény, az érintett törvényi feltétel nem teljesül.

A harmadik bekezdés szerint a körülménynek a szerződő fél lényeges és jogos érdekeit kell sérteni. Tehát egy lényeges, de nem jogos, illetve egy jogos, de nem lényeges érdeksérelem szintén nem alapozhat meg szerződésmódosítást. Az első és a második francia bekezdéssel ellentétben ezen törvényi feltétel teljesülésénél elegendő, ha a lényeges és jogos érdeksérelem csak az egyik szerződő fél tekintetében áll fent.

További lényeges feltételek

#### a) Ok-okozati összefüggés

A Kbt. 303. § alapján a szerződésmódosítás kizárólag abban az esetben minősíthető jogszerűnek, ha a szerződéskötést követően beállt (keletkezett) és a szerződéskötéskor előre nem látható körülmény következtében sérülne bármelyik szerződő fél lényeges és jogos érdeke. A körülmény és az érdeksérelem között tehát (közvetlen) ok-okozati összefüggésnek kell fennállnia.

#### b) Konjunktív jelleg

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.uiszechenyiterv.gov.hu](http://www.uiszechenyiterv.gov.hu)

Hangsúlyozandó, hogy az előzőekben rögzített feltételek konjunktív feltételeknek minősülnek, azaz bármelyikük fennállásának hiánya a szerződésmódosítás jogszerűségét kizárja.

A Kbt. 303. §-ának (1) bekezdése szerint a felek csak akkor módosíthatják a szerződésnek a felhívás, a dokumentáció feltételei, illetőleg az ajánlat tartalma alapján meghatározott részét, ha a szerződéskötést követően – a szerződéskötéskor előre nem látható ok következtében – beállott körülmény miatt a szerződés valamelyik fél lényeges jogos érdekét sérti.

Előzőek alapján a következő feltételek együttes teljesülése szükséges ahhoz, hogy a felek a közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződést módosíthassák:

- a szerződés megkötését követően beállott körülményről van szó,
- az adott körülmény a szerződéskötéskor előre nem látható ok következménye (azt a szerződés megkötésekor nem lehetett látni), továbbá
- az így beállott körülmény miatt a szerződés valamelyik fél lényeges jogos érdekeit sérti.

Látható tehát, hogy a változtatás lehetősége meglehetősen szűk körű, és *valamennyi feltétel egyidejű fennállása szükséges a szerződés jogszerű módosításához (konjunktív feltételek)*. Ez azt is jelenti, hogy amennyiben bármelyik törvényi feltétel hiányában kerül sor a szerződés módosítására, az jogsértőnek minősül.

Jellemző problémaként jelentkezik a szerződésmódosítások aláírásának időbelisége. Tekintettel a bizonytalan jogalkalmazói gyakorlatra javasolt, hogy legkésőbb a szerződés érvényességének utolsó napján feltételhez kötött megállapodást írjanak alá a felek, melyben egyértelműen rögzítik, hogy a szerződésmódosítás hatályba lépése a jogszabályban meghatározott ellenőrzések eredményétől függ. Ebben az esetben a feleknek javasolt rendelkezniük arról az esetről is, amikor az ellenőrzés a szerződésmódosítást szabálytalannak minősíti.

### Tanács Útmutatója

„A Közbeszerzések Tanácsa hangsúlyozza, a szerződés jogszerű módosításához nem elegendő, hogy a körülményekben a változás a szerződés megkötését követően álljon be; tudni kell igazolni azt is, hogy az adott körülmény változásával a felek – kellő előrelátás mellett – nem számolhattak. Emellett valamely szerződő fél oldalán jelentkező lényeges érdeksérelemnek is fenn kell állnia.

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.



A szerződés módosítási igényének felmerülése esetén a feleknek körültekintően vizsgálniuk kell az *előre nem láthatóság* és a *lényeges jogos érdeksérelem* fennállását.

Az *előre nem látható okok* fogalmára, éppen úgy, mint a *lényeges jogos érdeksérelem* mibenlétére a Kbt., illetve annak indokolása nem adnak eligazítást, illetve – nem véletlenül – nem tartalmaznak tételes meghatározást, felsorolást, melyek pontosabban körvonaloznák, hogy mely esetekben vélelmezhető azok fennállása. Ennélfogva mindenkor az adott eset összes körülményének alapos vizsgálata és mérlegelése alapján, esetről esetre történő mérlegeléssel lehet csak eldönteni, hogy a szerződés módosítását indokoló körülmények megfelelnek-e a Kbt. szóban forgó előírásainak. Ennek megítélését a Kbt. a szerződő felekre (különösen az ajánlatkérőre) bízta, tekintettel arra, hogy a beszerzés körülményeinek ismerete alapvetően a szerződő felektől, és elsősorban az ajánlatkérőtől várható el.

Általánosságban elmondható, hogy az *előre nem láthatóság* követelménye alapvetően akkor valósulhat meg, ha a szerződés módosítását indokoló körülmény jövőbeli bekövetkezéséről a feleknek nem volt tudomásuk, és arra **a felek a legnagyobb gondossággal mellett a beszerzés körülményeinek ismeretében nem is számíthattak.**

Ezzel összefüggésben említést érdemel, hogy abban az esetben, ha a felek szerződésükben előzetesen megállapodnak a szerződés meghatározott elemeinek bizonyos jövőbeli, a felek által várt vagy feltételezett körülmények bekövetkezése esetén történő, konkrétan meg nem határozott tartalmú módosításának lehetőségéről, – az előre nem láthatóság követelményének hiánya miatt – ezen események bekövetkezése esetén nem teljesülnek a Kbt. 303. §-ának (1) bekezdésében meghatározott feltételek, így a szerződés nem módosítható. Az ajánlatkérőnek ebben az esetben a megváltozott beszerzési igényének megfelelő új közbeszerzési eljárást kell lefolytatnia.

Ezzel együtt, nem kizárt, hogy az ajánlatkérő már a közbeszerzési eljárása során olyan feltételrendszert dolgozzon ki és illesszen a szerződésbe, amely egyértelműen és konkrétan rögzíti, hogy a jövőben bekövetkező esemény beálltakor a szerződés érintett rendelkezései miként változnak (pl.: költségvetési év elején bekövetkező árváltozás, melynek mértéke legfeljebb a Pénzügyminisztérium által az adott évre vonatkozóan a költségvetési tervezéshez az azt megelőző évben a tervezési köriratban közölt mindenkorin inflációs irányszám). Ebben az esetben tehát az ajánlatkérő egy előre látható, nagy valószínűséggel bekövetkező körülménnyel számol és a szerződés megkötésével az idővel változó feltételek is a szerződés részévé válnak, anélkül, hogy a szerződést módosítani kellene. Hangsúlyozzuk, a változás feltételeit egyértelműen – lehetőleg képletszerűen, a képletben szereplő tényezők magyarázatával együtt – meg kell határozni az ajánlati vagy részvételi dokumentációban (pl.: oly módon, hogy az infláció mikor és milyen módon változtatja meg az árat; az EUR/HUF árfolyamváltozás milyen időszakonként kerül lekövetésre és milyen mértékben változtatja meg az árat; az egyes alapanyagárak – mint például réz, vas, alumínium, stb. – piaci változása

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.uiszechenyiterv.gov.hu](http://www.uiszechenyiterv.gov.hu)



MAGYARORSZÁG MEGÚJUL



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

milyen időszakonként és milyen mértékben változtatja meg az árat). Ez esetben tehát nincs szó a szerződés módosításáról.

A *lényeges jogos érdeksérelem* tekintetében a jogalkotó nem adott tételes meghatározást, taxatív felsorolást; így annak mibenlétét, jellegét minden esetben egyedileg kell vizsgálni. Általánosságban elmondható azonban, hogy lényeges érdeksérelemnek tekinthető minden olyan tény, körülmény, amelynek ismeretében, illetve amelyek bekövetkezése kockázatának ismeretében a felek szerződésüket nem, vagy más tartalommal, illetve más feltételek mellett kötötték volna meg. Más megközelítésben úgy is fogalmazhatunk, hogy a felek szerződése valamely, a szerződéskötést követően felmerült körülmény miatt bármelyik fél számára – a módosítás nélkül – rendkívül hátrányossá válna. A Közbeszerzések Tanácsa felhívja a figyelmet azonban arra, hogy a lényeges érdeksérelem önmagában nem alapozza meg a szóban forgó feltétel bekövetkezését; a szerződésmódosítás lehetőségét megalapozó lényeges érdeksérelemnek ugyanis jogosnak, jogszerűnek kell lennie az érintett fél szempontjából.

A fentiekhez kapcsolódóan a Kbt. 2010. szeptember 15-től hatályos 303. §-ának (2) bekezdése egyetlen konkrét körülményként rögzíti, hogy a szerződés módosítását megalapozó körülménynek tekintendő az is, ha a szerződés teljesítése során olyan objektum kerül elő, amelyről a kulturális örökségvédelmi hatóság külön jogszabályban meghatározott intézkedése alapján feltételezhető, hogy az kulturális örökségi értéknek minősül.

A Közbeszerzések Tanácsa hangsúlyozza, hogy a szerződés módosítása még a fentiekben részletezett feltételek fennállása esetén sem eredményezheti közbeszerzési eljárás mellőzését, a közbeszerzési kötelezettség megsértését, illetve az ajánlatkérő ezáltal nem valósíthat meg új beszerzést.”

#### **4) Szerződésmódosítás – új beszerzési igény**

A Kbt. szerződésmódosításra vonatkozó rendelkezése ugyan nem határozza meg a módosítás tartalmát, esetleges korlátait, azonban a Kbt. egyetlen rendelkezésének önmagában történő, a Kbt. többi rendelkezésétől független értelmezése nem alapozza meg a szerződésmódosítás jogszerűségét.

A szerződésmódosítás csak abban az esetben minősíthető jogszerűnek, ha egyrészt megfelel a Kbt. 303. §-ában foglalt követelményeknek, másrészt a szerződésmódosítás alkalmazása nem vezet a Kbt. más rendelkezéseinek a megsértéséhez, a Kbt. kötelező eljárási szabályainak a megkerüléséhez.

##### **4.1) Szerződésmódosítás – új beszerzési igény**

Amennyiben a szerződő feleknek a szerződés megkötését követően a szerződéssel kapcsolatban jelentkező közvetlen vagy közvetett beszerzési igénye merül fel, úgy elsődlegesen azt kell mérlegelnie, hogy a felmerült beszerzési igénnyel kapcsolatban

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

fennáll-e közbeszerzési eljárás lefolytatásának a kötelezettsége a Kbt. 2. § (1) bekezdésében foglaltakra figyelemmel.

Amennyiben igen, úgy a jogszerű eljárás az újonnan felmerülő beszerzési igény tekintetében a Kbt.-nek megfelelő közbeszerzési eljárás lefolytatása és szerződés megkötése. Ebben az esetben a már meglévő szerződés módosítása nem minősíthető jogszerűnek, tekintet nélkül arra, hogy a Kbt. 303. §-a nem tartalmaz ezzel ellentétes rendelkezést, azonban a Kbt. 3. §-a alapján, a 2. § (1) bekezdése szerinti rendelkezés alkalmazása kötelező elsődlegesen, azaz a szerződésmódosítás korlátait nem kizárólag a Kbt. 303. §-a, hanem a Kbt. további, vonatkozó rendelkezései alapján lehet és kell megítélni.

#### 4.2) Új beszerzési igény

Új beszerzési igény felmerülése esetén a szerződésmódosítás jogszerűtlensége miatt a Kbt. 2. § (1) bekezdésére tekintettel vizsgálni célszerű a szerződés és az új beszerzési igény közötti kapcsolatot.

Kbt. 2. § (1) bekezdés: „E törvény szerint kell eljárni a közbeszerzési eljárásokban, amelyeket az ajánlatkérőként meghatározott szervezetek visszterhes szerződés megkötése céljából kötelesek lefolytatni megadott tárgyú és értékű beszerzések megvalósítása érdekében (közbeszerzés). A közbeszerzésekkel kapcsolatos jogorvoslat különös szabályaira is e törvény alkalmazandó.”

#### 4.3) A Kbt. 125. § (3) bekezdés a) pontja szerinti hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás

Hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárást tehát akkor alkalmazhat ajánlatkérő, ha a következő feltételeknek együttesen megfelel:

- ha a korábban megkötött szerződésben nem szereplő, de előre nem látható körülmények miatt kiegészítő szolgáltatás, építési beruházás megrendelése szükséges a szolgáltatás, építési beruházás teljesítéséhez,
- feltéve, hogy a kiegészítő szolgáltatást, építési beruházás műszaki vagy gazdasági okok miatt az ajánlatkérőt érintő jelentős nehézség nélkül nem lehet elválasztani a korábbi szerződéstől vagy
- ha a kiegészítő szolgáltatás, építési beruházás elválasztható, de feltétlenül szükséges a szolgáltatásteljesítéshez, építési beruházás megvalósításához,
- az ilyen kiegészítő szolgáltatásra, építési beruházásra irányuló - a korábbi nyertes ajánlattevővel kötött - szerződés, illetőleg szerződések becsült összértéke azonban nem haladhatja meg az eredeti szolgáltatás, építési beruházás értékének felét.

A Kbt. 125. § (3) bekezdése a) pontja a Kbt.-ben törvényileg preferált nyílt (és meghívásos) eljáráshoz képest olyan lehetőség, amelynek alkalmazása az ott írt valamennyi konjunktív, illetve valamelyik diszjunktív feltételek bizonyíthatósága esetén alkalmazható csak jogszerűen

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



Az előre nem láthatósággal kapcsolatban a szerződésmódosításra vonatkozó megállapítások értelemszerűen alkalmazandók.

A hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárás csak abban az esetben alkalmazható, ha az újonnan felmerülő beszerzési igény kielégítése szükséges az eredeti (alap)szerződésben megjelölt szolgáltatás (építési beruházás) teljesítéséhez.

A Kbt. diszjunktív feltételként szabályozza az új beszerzési igény és az alapszerződés közötti kapcsolat közvetlenségét. Ha a beszerzési igényt nem vagy csak jelentős műszaki vagy gazdasági sérelem árán lehet elválasztani az alapszerződéstől akkor az érintett törvényi feltétel teljesül, a feltétel vagylagossága miatt akkor is megállapítható a jogszerűség, ha a beszerzési igény ugyan elválasztható, de feltétlenül szükséges a szerződés teljesítéséhez.

Az új beszerzési igény (becsült) ellenértéke nem haladhatja meg az alapszerződés szerinti szolgáltatás ellenértékének a felét. Ez utolsó feltétel a becslésben rejlő kockázaton kívül egyértelműen megállapítható.

#### **4.4) Nyílt, meghívásos, esetleg hirdetmény közzétételével induló tárgyalásos eljárás**

Amennyiben a beszerzési igénnyel kapcsolatban a Kbt. 125. § (3) bekezdés a) pontja szerinti feltételek nem teljesülnek, úgy nyílt vagy meghívásos, illetőleg – a vonatkozó feltételek fennállása esetén – hirdetmény közzétételével induló tárgyalásos eljárás lefolytatásának a kötelezettsége áll fent. A teljesség kedvéért megjegyezni szükséges, hogy hirdetmény közzétételével induló tárgyalásos eljárás jogszerűen kevés esetben alkalmazható.

#### **5) Az új beszerzési igény és a szerződésmódosítás elhatárolásának jelentősége a közösségi támogatások területén**

A DG Regio előzetes (nem hivatalos) álláspontja a témával kapcsolatban:

A 2008/18/EC Irányelv 31(4). cikkelye rendelkezik a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásról, amely szabályozás a Kbt.-be szó szerint átültetésre került. [Kbt. 125. § (3) a) pontja]. A Bizottság álláspontja szerint a közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződés teljesítése során felmerülő előre nem látható körülmények okán, szinte kivétel nélkül 125. §-a (3) bekezdésének a) pontja alapján lefolytatandó eljárás az, amely alapvetően jogszerűnek minősíthető.

Az Irányelv nem ismeri a közbeszerzés útján kötött szerződés módosításának (Kbt. 303.§) intézményét, önmagában a Kbt. 303.§-a nem képez elegendő jogalapot kiegészítő, illetve pótmunkák elvégzéséhez.

#### **Tanács Útmutatója**

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.uiszechenyiterv.gov.hu](http://www.uiszechenyiterv.gov.hu)

„.... akkor sem mellőzhető a közbeszerzési eljárás lefolytatása, amennyiben a szerződéskötést követően válik szükségessé olyan további, a korábbi szerződésben nem nevesített építési beruházás, illetve szolgáltatás megrendelése, mely nélkül nem teljesíthető az alapszerződés. Ebben az esetben az ajánlatkérőnek legalább a Kbt. 125. §-a (3) bekezdésének a) pontja szerinti hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárást kell lefolytatnia.

A Kbt. 125. §-a (3) bekezdésének a) pontja értelmében az ajánlatkérő hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást alkalmazhat

- építési beruházás vagy szolgáltatás megrendelése esetében, ha
- a korábban megkötött szerződésben nem szereplő, de
- előre nem látható körülmények miatt
- kiegészítő építési beruházás, illetőleg szolgáltatás megrendelése szükséges az építési beruházás, illetőleg a szolgáltatás teljesítéséhez, feltéve, hogy
- a kiegészítő építési beruházást, illetőleg szolgáltatást műszaki vagy gazdasági okok miatt az ajánlatkérőt érintő jelentős nehézség nélkül nem lehet elválasztani a korábbi szerződéstől, vagy
- ha a kiegészítő építési beruházás, illetőleg szolgáltatás elválasztható, de feltétlenül szükséges az építési beruházás, illetőleg a szolgáltatás teljesítéséhez.

Fentiekén túl *további követelmény*, hogy az ilyen kiegészítő építési beruházásra, vagy szolgáltatás-megrendelésre irányuló – a korábbi nyertes ajánlattevővel kötött – szerződés, vagy szerződések becsült összértéke nem haladhatja meg az eredeti építési beruházás, illetőleg szolgáltatás értékének felét.

A szerződésmódosítás és a Kbt. 125. §-a (3) bekezdésének a) pontja szerinti hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárás elhatárolásának gyakorlati problémáját illetően a Közbeszerzések Tanácsa meg kívánja jegyezni, hogy önmagában a szerződésszerű teljesítéshez való szükségesség nem jelent automatikus mentességet a közbeszerzési eljárás lefolytatásának kötelezettsége alól. A Közbeszerzési Döntőbizottság joggyakorlata rámutat továbbá arra, hogy amennyiben a teljesítési feladatok, létrehozandó eredmények nem változnak meg az ajánlati felhívásban, a dokumentációban, illetőleg a közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződésben foglaltakhoz képest, ez a körülmény megalapozhatja a szerződés módosítását a Kbt. 303. §-ának (1) bekezdésében meghatározott feltételek fennállása esetén. Így például, ha a beszerzés tárgyát képező munkanem tekintetében a tényleges teljesítés során az állapítható meg, hogy az adott munkanemet az eredmény eléréséhez nagyobb mennyiségben kell elvégezni (például több földmunka, valamely anyag elszállítása szükséges, mert adott esetben a tervdokumentációhoz képest a költségvetés kisebb mennyiségeket tüntetett fel), nem állapítható meg új beszerzési igény keletkezése.<sup>4</sup> Amennyiben azonban a közbeszerzési eljárás feltételrendszerében (ajánlati felhívásban, dokumentációban), illetőleg a szerződésben egyáltalán nem szerepelt az eredeti szerződés teljesítéséhez szükségessé váló építési beruházás, vagy

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

szolgáltatás, az ajánlatkérőnek a Kbt. 125. §-a (3) bekezdésének a) pontjában rögzített további feltételek fennállása esetén legalább hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást kell lefolytatnia. Teljesen új, a korábbi szerződés teljesítésétől független, utólag elhatározott építési beruházás, illetve szolgáltatás esetén a hirdetmény nélküli eljárás lefolytatásának a Kbt. 125. §-a (3) bekezdésének a) pontja szerinti feltételei sem állnak fenn, így az ajánlatkérőnek hirdetménnyel induló közbeszerzési eljárás (vagy a Kbt. 251. § (2) bekezdése szerinti közbeszerzési eljárás) alapján kell kiválasztania a nyertes ajánlattevő személyét.”

## 6) Módosítási igény megvizsgálásakor alkalmazható logikai sorrend:

- A módosítás érinti-e a szerződés létrejöttét megelőző közbeszerzési eljárás értékelési szempontjait? (Ha igen, melyiket és milyen mértékben)
- Műszaki tartalmat érintő kérdésben a módosítás tárgyának jogi megítélése, (többször -, vagy pótmunka, új igény, elmaradó munka stb.) és indokolása a szerződés vonatkozó rendelkezéseinek és egyéb releváns adatainak pontos ismertetése alapján: (egyéb releváns adat: pl: közbeszerzési eljárás dokumentumai: eljárást megindító hirdetmény, dokumentáció, közbeszerzési műszaki leírás, szerződéstervezet, tárgyalási jegyzőkönyvek stb. hatósági engedélyek, tervek, jogszabályok, hatósági állásfoglalások, stb.)
- A módosítás jogalapjának részletes ismertetése a Kbt. 303. § rendelkezéseire tekintettel:
  - szerződés módosítását megalapozó körülmény
  - a fenti körülmény beálltának az ideje a szerződéskötéshez képest
  - ezen körülményt előidéző ok
  - az előidéző ok szerződéskötés kori előre nem láthatóságának bizonyítása (objektív alapon, mindkét fél részéről vizsgálandó)
  - a módosítást megalapozó körülmény beállta melyik szerződő fél lényeges és jogos érdekét sérti:
  - melyek ezek a lényeges és jogos érdekek

## 7. A szerződés módosításra kerülő tartalmi elemei

### Tanács Útmutatója

„A **szerződés időtartamát** érintő módosítások megítélése kapcsán javasolt különös körültekintéssel eljárni, tekintettel arra, hogy a határozott időtartamú szerződések esetén a szerződés meghatározott időpontban történő lejáratával számolni kell. Következésképpen a határozott időtartam letelte után felmerülő szükséglet új beszerzési igénynek minősül, amelynek a kezelésére a szerződés módosítása körében nem kerülhet sor. Ez igaz arra az esetre is, amikor folyamatos beszerzési szükséglet esetén a szerződés lejárta előtt megindított közbeszerzési eljárás esetleges eredménytelenné válása miatt merül fel a szerződés módosításának szükségessége. Nem minősül ugyanakkor a szerződés módosításának, ha a felek előre rendelkeztek a szerződéshosszabbítás lehetőségéről és feltételeiről feltéve, hogy a becsült értéket is

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

eszerint kalkulálta az ajánlatkérő (pl.: a szerződést 2+2 évre kötik meg a felek). Ezzel együtt nem kizárt a szerződés határidejének módosítása, ha a módosítás szükségességét előidéző, egyéb körülmények a szerződéskötést követően merülnek fel, és a módosítás további feltételei is teljesülnek. Így például a Kbt. 303. §-ának fent említett – 2010. szeptember 15-től hatályos – (2) bekezdésében szabályozott szerződésmódosítást megalapozó körülmény fennállása esetén szükségessé válhat a teljesítés határidejének meghosszabbítása és a szerződés egyéb feltételeinek módosítása.

A közbeszerzési eljárásban a bírálati szempontok meghatározása, illetve ez alapján a nyertes ajánlattevő kiválasztása szempontjából **az ajánlati árnak** minden esetben meghatározó szerepe van. Az ajánlattevőknek erre tekintettel az ajánlati árak kialakításánál körültekintően kell eljárniuk, és alapos mérlegelést igényel a szerződés módosítása, ha utóbb bekövetkezett áremelkedés miatt vetődik fel az ajánlatban meghatározott ár módosításának szükségessége.

Jelentős mértékű áremelkedés által előidézett érdeksérelem megítélése szempontjából vizsgálni szükséges, hogy a közbeszerzési eljárás lefolytatása idején, illetőleg az ajánlattételt közvetlenül megelőző időszakban a piaci előrejelzésekből milyen mértékű áremelkedés volt várható, kalkulálható, valamint az ajánlattevő az ajánlati ár meghatározása során milyen mértékben számolhatott az árak emelkedésével. Amennyiben megállapítást nyert, hogy a jelentős mértékű áremelkedés nem volt előrelátható, illetőleg azzal számolni lehetett, de nem olyan mértékben, amint az ténylegesen bekövetkezett, esetlegesen teljesülhetnek a szerződés módosítására lehetőséget nyújtó feltételek. A Közbeszerzések Tanácsa hangsúlyozza azonban, hogy a lényeges és jogos érdeksérelem vizsgálatától ebben az esetben sem lehet eltekinteni.

Ugyancsak különös körültekintést igényel a nyertes ajánlattevő által alkalmazott **általános szerződési feltételek** (a továbbiakban: ÁSZF) megváltoztatásának megítélése. A Közbeszerzések Tanácsának álláspontja szerint a feleknek – speciális rendelkezés hiányában – az ÁSZF, mint a közbeszerzési szerződésre is adott esetben kiterjedő hatályú általános feltételrendszer megváltoztatása esetében is az általános szerződésmódosítási szabályok alkalmazásával kell eljárniuk. E szerint az ÁSZF módosítására is csak a Kbt. 303. §-ának (1) bekezdésében meghatározott feltételek fennállása esetén kerülhet sor. Erre tekintettel a Közbeszerzések Tanácsa az ajánlatkérők figyelmébe ajánlja, hogy a közbeszerzési eljárások előkészítése, illetve a közbeszerzési szerződések megkötése során fordítsanak különösen figyelmet az ajánlattevők által alkalmazott általános szerződési feltételek tanulmányozására.

A **nyertes ajánlattevő személyét** érintő változással kapcsolatban a Közbeszerzések Tanácsa az alábbiakra hívja fel a közbeszerzés szereplőinek a figyelmét.

A Kbt. 2010. szeptember 15-ét megelőzően hatályos szabályai a szerződő felek jogaira és kötelezettségeire, azaz a szerződés tartalmára nézve rögzítették a közbeszerzési eljárást lezáró szerződés módosításának lehetőségét. A joggyakorlat és a Közbeszerzések Tanácsának álláspontja szerint is szűk körben, de lehetőség volt a

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

nyertes ajánlattevő személyét érintő általános jogutódlással bekövetkező változásra, és így a szerződéses jogviszonyban bekövetkező változásra, a Kbt. azonban erről kifejezetten nem rendelkezett.

A Kbt. 304. §-ának – 2010. szeptember 15-től hatályos – (5) bekezdése lehetővé teszi, hogy a közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződést *(a szakember kivételével) az ajánlattevőként szerződő fél vagy a nem természetes személy alvállalkozó jogutódja teljesítse, ha ezek valamelyike jogutódlással megszűnik.*

A Közbeszerzések Tanácsa felhívja a figyelmet arra, hogy a szerződés módosítása nem szolgálhat a közbeszerzési eljárás szabályainak utólagos kijátszására. Ezt biztosítandó, a Kbt. szankciót fűz a szerződés Kbt. 303. §-ában foglalt rendelkezések megsértésével történő módosításához. Amennyiben a felek a szerződésnek a felhívás, a dokumentáció feltételei, illetve az ajánlat tartalma alapján meghatározott részét anélkül módosítják, hogy a Kbt. 303. §-ában foglaltak teljesülnének, a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt jogorvoslati eljárás kezdeményezhető.”

### **3.1 8. A szerződés teljesítése**

#### Tanács Útmutatója

„A szerződések megfelelő színvonalú, a szerződésben meghatározott feltételek szerinti teljesítése ugyancsak a közbeszerzési folyamatok átláthatóságának az alapja. Ennek kiinduló pontja, hogy a szerződést a közbeszerzési eljárás alapján nyertes ajánlattevőként szerződő félnek kell teljesítenie.

A Kbt. 304. §-ának – 2010. szeptember 15-ét megelőzően hatályos – (1) bekezdése akként rendelkezett, hogy a közbeszerzési szerződést a közbeszerzési eljárás alapján nyertes ajánlattevőként [91. § (2) bekezdése] szerződő félnek, vagy – ha az ajánlatkérő gazdálkodó szervezet létrehozásának kötelezettségét előírta vagy azt lehetővé tette (52. §) – a nyertes ajánlattevő (ajánlattevők) kizárólagos részesedésével létrehozott gazdálkodó szervezetnek (a továbbiakban: projektársaság) kell teljesítenie.

A Kbt. – 2010. szeptember 15-től hatályos – 304. §-ának (1) bekezdése azonban már a szerződést teljesítők között rögzíti a közösen ajánlatot tevőket is, egyértelműen szabályozva ezáltal, hogy valamennyi közösen ajánlatot tevő ajánlattevő kötelezett a szerződés teljesítésére és közvetlenül az ajánlatkérővel kerül szerződéses jogviszonyba.

A vonatkozó törvényhely szigorú szabályt állít a szerződés teljesítése tekintetében, mely a közbeszerzés sajátosságaiból ered, alapvetően abból, hogy a szerződés megkötésére is egy kógens módon szabályozott eljárás alapján kerül sor.”

### **9. A szerződés teljesítésében résztvevő felek**

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.uiszechenyiterv.gov.hu](http://www.uiszechenyiterv.gov.hu)



## Tanács Útmutatója

„A Kbt. a szerződés teljesítésére vonatkozó rendelkezések körében – a Kbt. 304. §-a (5) bekezdésének kivételével – nem szabályozza a nyertes ajánlattevőként szerződő fél személyében esetlegesen bekövetkező változás esetét, mely utal arra, hogy eltérést nem engedő szabályozásról van szó. A Kbt. – 2010. szeptember 15-ét megelőzően hatályos – 304. §-ának (3) bekezdése kizárólag a nyertes ajánlattevő által a szerződés értékének tíz százalékát meghaladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozók kapcsán rendelkezett arról, hogy milyen feltételek mellett lehetséges más alvállalkozókat a teljesítésbe bevonni. A Kbt. fent hivatkozott rendelkezése értelmében az ajánlattevőként szerződő fél teljesítésében – ha az ajánlatkérő a felhívásban előírta a közbeszerzés értékének tíz százalékát meghaladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozók megjelölését – csak az ajánlatban megjelölt alvállalkozó működhetett közre.

A szerződés teljesítésével kapcsolatban a Kbt. – 2010. szeptember 15-i hatályos – 304. §-ának (2) bekezdése azonban kibővíti a szerződés teljesítésére kötelezettek körét. Ennek megfelelően az ajánlattevőként szerződő fél teljesítésében nem csak az ajánlattevő és – az ajánlatban megjelölt – a közbeszerzés értékének tíz százalékát meghaladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozó működhet közre, hanem a Kbt. 69. §-ának (8) bekezdése szerinti esetben<sup>5</sup> az ajánlatban megnevezett tíz százalék alatti alvállalkozó is köteles közreműködni a teljesítésben. Ezen alvállalkozók sem vehetnek azonban igénybe saját teljesítésük tíz százalékát meghaladó mértékben alvállalkozót vagy teljesítési segédet.

A Kbt. 304. §-ának – 2010. szeptember 15-től hatályos – (3) bekezdése értelmében, ha a szerződéskötést követően – a szerződéskötéskor előre nem látható ok következtében – beállott lényeges körülmény vagy az alvállalkozó, illetőleg szakember bizonyítható hibás teljesítése miatt a szerződés vagy annak egy része nem lenne teljesíthető a megjelölt alvállalkozóval, az ajánlatkérőként szerződő fél más megjelölt szervezet (személy) közreműködéséhez is hozzájárulhat, ha az megfelel azoknak a 69. § (2) bekezdése szerinti műszaki-szakmai alkalmassági minimum követelményeknek, melyeknek az ajánlattevőként szerződő fél a közbeszerzési eljárásban az adott alvállalkozóval együtt felelt meg.

Fentiekkel kapcsolatban a Közbeszerzések Tanácsa hangsúlyozza, hogy a Kbt. idézett szabályaiba ütközik, ha a közbeszerzési eljárást lezáró szerződés teljesítésében – a Kbt. 304. §-ának (3) bekezdése szerinti eset kivételével – az ajánlattevők ajánlatában

<sup>5</sup> A Kbt. fent hivatkozott 69. §-ának (8) bekezdése ugyanis a 2010. szeptember 15-ét követően megkezdett közbeszerzési eljárásokban lehetővé teszi, hogy a Kbt. 66. §-a (1) bekezdésének a) és b) pontja szerint igazolható alkalmassági minimum követelményeken kívüli alkalmassági feltételeknek az ajánlattevő a közbeszerzés értékének tíz százalékát nem meghaladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozóval együtt is megfelelhessen. (Ebben az esetben az ajánlatnak tartalmaznia kell ezen – a közbeszerzés értékének tíz százalékát nem meghaladó mértékben igénybe venni kívánt – alvállalkozó nevét, címét, továbbá az ajánlattevő alkalmasságának igazolásához szükséges – a 66. § (1) bekezdés c)-e) pontjai, illetőleg a 67. § (1)-(3) bekezdése szerinti – igazolásokat, nyilatkozatokat is.)

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)

*nem nevesített tíz százalékot meghaladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozó kerül bevonásra.*

A Kbt. 304. §-a (3) bekezdésében foglaltak kapcsán a Kbt. követelményként támasztja, hogy az új alvállalkozó feleljen meg azoknak a Kbt. 69. §-ának (2) bekezdése szerinti műszaki-szakmai alkalmassági minimum követelményeknek, melyeknek az ajánlattevőként szerződő fél a közbeszerzési eljárásban az adott alvállalkozóval együtt felelt meg. Az újonnan bevonandó alvállalkozó tehát kizárólag azon műszaki, szakmai alkalmassági minimum követelményeknek köteles megfelelni, melynek az ajánlattevő az eredeti alvállalkozóval együtt felelt meg. Ha az ajánlattevő(k) az alvállalkozók nélkül is megfelelt(ek) az összes műszaki, szakmai alkalmassági minimum követelménynek, akkor az újonnan bevonandó alvállalkozó nem köteles semmilyen alkalmassági minimum követelménynek megfelelni. Mivel a közbeszerzési eljárásban támasztott követelményeknek való megfelelés módját a Kbt., továbbá az ajánlatkérő felhívása részletesen szabályozza – eltérő törvényi rendelkezés hiányában – megállapítható, hogy a teljesítésbe újonnan bevont alvállalkozó megfelelését ugyanúgy kell igazolni, mint a közbeszerzési eljárás során az eredeti alvállalkozóét, azon műszaki, szakmai alkalmassági minimum követelmények tekintetében, melyeknek az ajánlattevő(k) a kieső alvállalkozóval együtt felelt(ek) meg. Az ajánlatkérő – ugyanúgy, mint a közbeszerzési eljárás során – köteles megvizsgálni ezen alkalmassági minimum feltételeknek való megfelelést. A Közbeszerzések Tanácsa hangsúlyozza azonban, hogy nem minden alkalmassági minimum követelménynek kell az új alvállalkozónak megfelelnie, hanem csak azoknak, amelyeknek az elődjénél való megléte hozzájárult ahhoz, hogy az ajánlattevő érvényes ajánlatot tudott tenni.

A Kbt. hivatkozott előírása tehát összetett feltételrendszert támaszt az új alvállalkozó bevonását illetően. Mindezek alapján más alvállalkozó csak a következő feltételek mindegyikének megvalósulása esetén működhet közre a teljesítésben:

- a szerződéskötést követően – egy, a szerződéskötéskor előre nem látható ok következtében – beállt lényeges körülmény indokolja, vagy
- az alvállalkozó vagy szakember hibásan teljesít, és az ajánlattevő ezt bizonyítani tudja,
- a szerződés vagy annak egy része nem lenne teljesíthető a megjelölt alvállalkozóval,
- az ajánlatkérőként szerződő fél más megjelölt szervezet (személy) közreműködéséhez hozzájárul, és
- a másik megjelölt szervezet (személy) megfelel azoknak a Kbt. 69. §-ának (2) bekezdése szerinti műszaki-szakmai alkalmassági minimum követelményeknek, melyeknek az ajánlattevőként szerződő fél a közbeszerzési eljárásban az adott alvállalkozóval együtt felelt meg.

E lehetőség megoldást jelent arra az esetre, ha az ajánlatban és a közbeszerzési szerződésben megjelölt eredeti alvállalkozó nem képes részt venni a szerződés teljesítésében. Ily módon – jóllehet szigorú feltételek teljesülése mellett – biztosítható,

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

hogy a közbeszerzési eljárás alapján kötött szerződést ne kelljen megszüntetni egy alvállalkozó kiesése miatt. A Közbeszerzések Tanácsa hangsúlyozza azonban, hogy együttes feltételekről lévén szó, ha a fenti kritériumok bármelyike nem teljesül, az eredetileg megjelölt alvállalkozó helyett más alvállalkozó nem működhet jogszerűen közre a teljesítésben.

Előzőekkel összefüggésben fontos kiemelni, hogy amennyiben az ajánlattevő az ajánlatában a Kbt. 71. §-a (1) bekezdése szerint úgy nyilatkozik, hogy nincs a közbeszerzésnek olyan része, mellyel összefüggésben alvállalkozót vesz igénybe, a teljesítés abban az esetben felel meg a Kbt. előírásainak, amennyiben a szerződés teljesítését kizárólag az ajánlattevő végzi. Az ajánlattevő teljesítése ez esetben tehát akkor jogszerű, ha abban az ajánlattevőn kívül más nem vesz részt.

A Közbeszerzések Tanácsa felhívja a figyelmet továbbá arra, hogy a Kbt. 304. §-a – 2010. szeptember 15.-i hatállyal – új (4) bekezdéssel egészült ki, mely azon kérdést rendezi, *ha az ajánlattevő nem él a – fentiekben részletesen kifejtett – (3) bekezdés szerinti lehetőséggel. Az új szabályok szerint ebben az esetben köteles az ajánlattevő az adott alvállalkozó tekintetében a 305. § (3) bekezdés b) pontja szerinti nyilatkozatot megtenni és a részére járó ellenszolgáltatást megfizetni.* Vagyis, ha az ajánlattevő nem von be időben új alvállalkozót, akkor köteles az ajánlatkérővel közölni, hogy a beállott lényeges körülmény miatt a teljesítésben részt venni nem képes vagy hibásan teljesítő alvállalkozó mekkora összegre jogosult az ellenszolgáltatásból, köteles továbbá ezzel egyidejűleg felhívni az érintett alvállalkozót ezen összegről szóló számla (számlák) kiállítására. Az ajánlatkérő ugyanis csak akkor fogja kifizetni az ellenszolgáltatás ajánlattevőt megillető ezen részét, ha az ajánlattevő a beállott lényeges körülmény miatt a teljesítésben részt venni nem képes, vagy hibásan teljesítő alvállalkozót kifizette.

Tekintettel arra, hogy az ajánlatkérő nem működhet közre sem egy jogellenes állapot létrehozásában, sem pedig annak fenntartásában, így amennyiben jogsértést észlel, köteles a szükséges intézkedéseket megtenni annak megszüntetése érdekében, adott esetben a hozzájárulást megtagadni egy másik alvállalkozó bevonásához.

A Közbeszerzések Tanácsa szükségesnek tartja kiemelni, hogy a Kbt. rendelkezései alapján a közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződésnek a Kbt. 304. §-ába ütköző teljesítése miatt jogorvoslati eljárás indítható, amely jogosítvány az ajánlatkérőként szerződő felet is megilleti.”

## 10. Változás a felek személyében

### 10.1 Változás az ajánlatkérő személyében

#### Tanács Útmutatója

„A Kbt. nem rendezi az ajánlatkérő személyében az eljárás folyamán, illetve a szerződés megkötését követően esetlegesen bekövetkező változás kérdését. Erre

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



tekintettel – speciális szabályok hiányában – ilyen esetben is az általános szabályok és elvek szerint kell eljárni [lásd Kbt. 99. § (1) bekezdés, illetve 305. §].

A Kbt. a közbeszerzési eljárást egységesen kezeli, és – figyelemmel a közbeszerzési eljárások átláthatóságához fűződő társadalmi érdekekre, valamint a jogbiztonság követelményére – abból indul ki, hogy az eljárást megindító ajánlatkérő jelenik meg az eljárás eredményeként létrejövő szerződés alanyaként, valamint teljesíti a szerződés szerinti ellenszolgáltatást. Mindazonáltal a Közbeszerzések Tanácsának álláspontja szerint az ajánlatkérő személyét érintő változásra, jogutódlásra jogszabály rendelkezése folytán vagy határozatba foglalt alapítói döntés alapján sor kerülhet. Ilyen esetben a jogosultat megillető jogok és őt terhelő kötelezettségek a jogutódra szállnak.”

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

## 10.2 Változás a nyertes ajánlattevő személyében

### Tanács Útmutatója

„A gyakorlatban visszatérő kérdésként merült fel, hogy a közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződések esetében lehetőség van-e és ha igen, milyen feltételek mellett a nyertes ajánlattevőként szerződő fél személyében bekövetkező alanyváltozásra.

A 2010. szeptember 15-ét megelőzően hatályos Kbt. ugyanis – az ajánlatkérő személyében bekövetkezett változásokhoz hasonlóan – nem tartalmazott rendelkezést sem az általános, sem a szerződésen alapuló jogutódlás esetére. A Kbt. abból indult ki – figyelemmel arra, hogy a közbeszerzési eljárás a nyertes ajánlattevő kiválasztásának részletesen szabályozott folyamata –, hogy a szerződést is a nyertes ajánlattevőnek – illetve a nyertes ajánlattevő szerződésben megjelölt alvállalkozóinak – kell teljesítenie.

A Kbt. 304. §-ának – 2010. szeptember 15-től hatályos – (5) bekezdése ezzel szemben lehetővé teszi, hogy a Kbt. 304. §-ának (1) és (2) bekezdése szerinti *teljesítési kötelezettséget (a szakember kivételével) az ajánlattevőként szerződő fél vagy a nem természetes személy alvállalkozó jogutódja is teljesítheti, ha ezek valamelyike jogutódlással megszűnik.*

A fentiek alapján tehát jogszabályban rögzített jogutódlási folyamat eredményeképpen és jogszabályban deklarált, a jogutódokat terhelő felelősségi viszonyok figyelembe vétele mellett lehetőség van arra, hogy a közbeszerzési eljárásban nyertesként meghatározott ajánlattevő helyett a szerződést a jogutódja teljesítse a közbeszerzési szerződésben meghatározott feltételek mellett. A Közbeszerzések Tanácsa azonban hangsúlyozza: amennyiben megállapítható, hogy a jogutódlás mögött a közbeszerzési eljárás szabályai megkerülésének szándéka húzódik meg (pl. új eljárás lefolytatásának kikerülése, vagy az alkalmasság, kizáró okok igazolásának kijátszása), számolni kell a jogkövetkezményekkel.

Előzőekkel összefüggésben a Közbeszerzések Tanácsa felhívja a figyelmet a következőkre: tekintettel arra, hogy a nyertes ajánlattevőt érintő átalakulás, jogutódlás esetén a szerződés módosítása jellemzően nem mellőzhető, a szerződések teljesítésének átláthatóságához fűződő érdekre tekintettel ez esetben is irányadóak a Kbt.-nek a szerződésmódosításra vonatkozó általános rendelkezései. Ez azt is jelenti, hogy teljesülnie kell a szerződés módosításához szükséges feltételeknek, fenn kell állnia a felek egyező akaratának, valamint a módosításról tájékoztató hirdetményt kell közzétenni a szerződés fentiek szerinti módosítása esetében is.

A Közbeszerzések Tanácsa hangsúlyozza továbbá, hogy a nyertes ajánlattevőt, alvállalkozót érintő, de a jogelőd megszűnésével nem járó szerződéses jogutódlásra a közbeszerzési szerződések esetében semmilyen körülmények között – például üzletrész átruházása útján – nem kerülhet sor.<sup>6</sup>

<sup>6</sup> Lásd a Fővárosi Ítéletábrla 3.Kf.27.123/2010/7. számú ítéletét

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.uiszechenyiterv.gov.hu](http://www.uiszechenyiterv.gov.hu)



Nemzeti  
Fejlesztési Ügynökség



# SZÉCHENYI TERV

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



**MAGYARORSZÁG MEGÚJUL**



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.

## II. ELJÁRÁSREND

### a közbeszerzési eljárás alapján létrejött szerződések módosításához

A fenti körülmények vizsgálatára:

- szerződésmódosítás esetén:
  - a közösségi értékhatárokat el nem érő értékű, továbbá építési beruházás, építési koncesszió esetén a 300 millió forintot el nem érő értékű közbeszerzési eljárás: utóellenőrzés keretében (útmutató III.1.);
  - a közösségi értékhatárokat elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzési eljárás, továbbá építési beruházás, építési koncesszió esetén a 300 millió forintot elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzési eljárás: a 4/2011 (I.18.) Korm. rendelet 44.§ szerinti előzetes minőségbiztosítás keretében útmutató III.2.);
- Kbt. 125.§ (3) bekezdés a) pont esetén:
  - a közösségi értékhatárokat el nem érő értékű, továbbá építési beruházás, építési koncesszió esetén a 300 millió forintot el nem érő értékű közbeszerzési eljárás: a 4/2011 (I.18.) Korm. rendelet 44.§ szerinti utóellenőrzés keretében (útmutató II.2.);
  - a közösségi értékhatárokat elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzési eljárás, továbbá építési beruházás, építési koncesszió esetén a 300 millió forintot elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzési eljárás: a 4/2011 (I.18.) Korm. rendelet 40-424.§ szerinti előzetes minőségbiztosítás és folyamatba épített ellenőrzés keretében (útmutató II.2.);

kerül sor.

Cím: H-1077 Budapest, Wesselényi u. 20-22. Levelezési cím: H-1393 Budapest, pf. 332.

Tel.: +36 1 474-9242 Fax: +36 1 474-9241

E-mail: [kff@nfu.gov.hu](mailto:kff@nfu.gov.hu) Internet: [www.nfu.hu](http://www.nfu.hu) [www.ujsechenyiterv.gov.hu](http://www.ujsechenyiterv.gov.hu)



A projektek az Európai Unió támogatásával, az Európai Szociális Alap társfinanszírozásával valósulnak meg.